

# 四川民族地区产业现状及其竞争力分析

李 皓 郑长德

(西南民族大学经济与管理学院, 四川 成都 610041)

**摘要:** 四川民族地区在历史上长期处于封闭落后的状态, 其社会经济发展水平落后于全国其他地区, 而且差距还在拉大。本文针对这一问题对四川民族地区的产业状况作了一个全景式的考察, 力图寻找该地区产业发展中存在的问题。

**关键词:** 四川民族地区; 产业; 竞争力; 民族经济

**中图分类号:** K244

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1004-3926(2003)05-0037-05

四川是一个多民族省份, 少数民族人口 415 万。民族自治地区总人口 606 万, 占全省的 7%, 幅员面积 30.2 万平方公里, 占全省的 62%。四川民族地区系指地处川西南的凉山彝族自治州、川西北地区的甘孜藏族自治州和阿坝藏族羌族自治州、乐山地区的峨边彝族自治县和马边彝族自治县。这里是全国第二大藏区、最大的彝族聚居区和唯一的羌族聚居区。

从历史的纵向比较来看, 改革开放 20 多年来, 四川民族地区的经济增长是历史上最快的时期。但是从该地区与全省和全国的横向比较来看, 四川民族地区在社会经济各方面均呈现出发展滞后的特征, 而且这种滞后所反映出来的差距有进一步扩大的趋势。如果以竞争力来分析区域发展, 民族地区由于偏僻闭塞的自然地理环境、匮乏的人力资源、落后的制度体系、陈旧的观念以及不合理的产业结构等各种因素导致其很难形成与其他地区相抗衡的核心竞争力。对于一个地区而言, 核心竞争力的形成和提升最终要通过构建具有竞争优势的主导产业(或产业群)及适合于本地区资源条件的产业结构来实现。因此民族地区产业现状如何? 其竞争力怎样? 如何重新塑造民族地区的产业竞争力? 就成为破解民族地区社会经济发展的一把钥匙。本文主要讨论民族地区的产业现状及其竞争力, 在以后的研究中本课题将进一步分析制约民族地区产业竞争力形成和提升的因素, 最后为民族地区产业竞争力的再造提供思路。

## 一、四川民族地区农业(第一产业)及其竞争力分析

第一产业在四川省民族地区占有相当重要的地位, 它的发展对该地区的经济发展有重要意义。2001 年该地区第一产业产值达到 80.7 亿元(按可比价计算), 占当年 GDP 的 34%, 这一比例远远高于全国同期平均水平(全国第一产业产值 14610 亿元, 占 GDP 的 15.23%), 也远远高于全省平均水平(全省第一产业产值 981.7 亿元, 占 GDP 的 22.20%)。

从历史的纵向比较看, 自改革开放(1978 年)到 2000 年 22 年间, 四川民族地区的农、林、牧、渔业均取得了长足的发展。第一产业总产值从 65641 万元增长到 1131367 万元(按绝对数计算), 实际增长了 3.25 倍(按可比价计算)。其中: 农业从 1985 年的 107558 万元增长到 2000 年的 579858 万元, 与 1978 年比, 实际增长 2.58 倍; 林业由 1985 年的 15214 万元增长到 2000 年的 95395 万元, 与 1978 年比实际增长 4.04 倍; 牧业从 55026 万元(1985 年)增长到 444632 万元(2000 年), 与 1978 年比实际增长 4.30 倍; 而渔业则由 497 万元(1985 年)增长到 11482 万元(2000 年), 与 1978 年比实际增长了 24.02 倍。

四川民族地区第一产业的发展是迅速的, 即使我们把它与全省作一个比较, 该地区第一产业的增长速度也并不觉得有多大差距。

下面, 我们把民族地区和全省的农林牧渔业的

收稿日期: 2003-02-16

基金项目: 四川省哲学社会科学“十五”规划课题“WTO 与四川民族地区产业竞争力再造”阶段性成果。

作者简介: 李皓, 男, 四川成都人, 四川大学经济学院博士生, 西南民族大学经济与管理学院讲师; 郑长德, 西南民族大学经济与管理学院教授, 经济学博士。

增长速度作一个对比(截取1985年和2000年的数据),如下表(表1):

表1 四川民族地区和全省农林牧渔业增长情况比较

年份、地区		农林牧渔业 产值(绝对 数,亿元)	农业	林业	畜牧业	渔业
1985年	民族地区	17.83	10.75	1.52	5.50	0.05
	全省	234.82	161.14	13.09	57.74	1.85
2000年	民族地区	113.13	57.98	9.54	44.46	1.48
	全省	1483.52	785.37	49.13	611.76	37.26
增长倍数(绝对数, 倍数)	民族地区	6.34	5.39	6.27	8.07	23.1
	全省	6.35	4.87	3.78	10.41	20.14

这一组数据表明,自1985年以来的15年间,尽管民族地区和全省比较,在农、林、牧、渔各个产业上的增长速度与全省并不同步(其中:农业、林业和渔业增长均快于全省水平,畜牧业发展滞后),但从总体情况看,二者几乎是同步的。但是进一步的分析却让我们有些沮丧,民族地区第一产业的质量并不高。

首先,农业资源没有得到充分利用,资源的利用效率远远低于全省水平。民族地区的农业资源是比较丰富的。在全省范围内,民族地区国土面积占全省的62%,其中耕地面积占全省总耕地面积的11.35%,但是农业产值只占全省的7.62%。森林面积占全省总面积的83.1%,但是林业产值只占全省的19.42%;草地面积占全省草地总面积的88%,但畜牧业产值只占全省的7.3%;淡水面积占到38%,其中可养殖面积占全省的10.4%,但是渔业产值只占到全省的3.97%。

其次,第一产业的结构调整缓慢,产业发展面临巨大挑战。民族地区的第一产业基本是以农牧业为主的传统农业,农业资源的可持续开发是传统农业经济发展的先决条件,这样一种靠天吃饭的农业经济必然导致人与资源关系的紧张。这种紧张关系已经表现在森林过伐、草原过牧等诸多方面。森林过伐一直是民族地区多年存在的重大问题,长期以来,森林资源的消耗量一直超过生长量,以甘孜州为例,据四川省林学会的调查,1989年该地区的资源赤字达250万立方米,按照此速度,20年后该地区就无成熟林采伐了,老林区阿坝的情况就更严重。民族地区牧业也面临着越来越严重的畜草矛盾,草地载畜量长期过载。据统计,四川藏区草原过载率普遍在30%以上,个别县份超过40%、甚至高达50%以上。以红原县为例:该县理论载畜量122万个羊单位,1999年底实际存栏有177万

个羊单位,超载率高达45%。草原过载使草原生态受到严重破坏,草原退化、沙化,鼠害、虫害愈演愈烈。据统计到去年底,四川民族地区退化草原共1.04亿亩,占可利用草原的近一半;其中完全沙化的面积达到280万亩。鼠害也相当严重,仅石渠一县草原鼠害面积就达到两千余万亩。农业生态的破坏又进一步使得民族地区的自然灾害日趋频繁和严重的,极大地制约了第一产业的发展。

第三,产业化水平低,服务配套体系不健全,技术人员严重匮乏。虽然民族地区有全省11.3%的耕地面积、88%的草地面积,但该地区农业机械总动力只占全省的7.7%,农村用电量只占全省的6.4%,灌溉面积只占全省的6.8%,化肥施用量仅有全省的4.9%。该地区有广阔的草地(可利用的草山草坡1.9245亿亩),各种牲畜1837.4万头,但与之配套的畜牧兽医站仅1426个、草原工作站仅34个、配种站168个,而畜牧兽医人员不到5000。也就是说,草原工作站要负责534万亩草场的科研和指导工作,每个畜牧兽医人员担负4万头号牲畜的疫病防治工作。四川民族地区有50个县,2020个乡镇,但农技站只有608个、经营管理站只有765个,为农牧业提供产前、产中、产后的社会化服务体系远远没有建立起来,农技推广应用非常困难。

以上分析表明,尽管四川民族第一产业的发展速度并不是很慢,但从其实质来看,这个产业仍处在比较原始、低级的阶段,它的增长不是建立在结构调整、技术进步、生产方式变革的基础上,而是建立在靠对资源的粗放式开发基础上。这种增长并没有提高该地区这个产业的竞争力,相反还导致了民族地区这个产业竞争力越来越处于劣势的地位,这种缺乏产业竞争力的增长是不可持续的。

不过,我们在对民族地区的实地考察中,也发

现各民族地区政府正在致力于对第一产业进行一系列重大的调整和变革。其中,凉山地区给我们的印象尤为深刻。近几年来,该地区第一产业发展一直快于全省平均水平,2000年该地区的第一产业增长速度为5.3%,是省内各地区中增长最快的地区(同期全省增长速度为3.1%),2001年凉山地区第一产业增长速度有所回落,但仍达到4.5%,同期全省增长速度仅为2.4%。该地区第一产业的发展不仅得益于它得天独厚的气候条件和农业资源,更得益于结构的调整和经营机制的变革。首先,该地区大力调整农业经济结构,依托本地的资源条件,以绿色产业的开发为重点,创建了7个国家级名优农产品基地:凉山州优质、储备、出口烟基地;宁南县优质蚕茧基地;盐源县优质苹果商品基地;宁南、会东优质糖料生产基地;雷波、宁南优质甜橙生产基地;会理优质石榴生产基地;西昌优质花卉基地。这些产业基地的建设,使得该地区的第一产业生产逐渐形成规模,提升了产业的质量和档次。其次,该地区在绿色产品开发上花大力发展名优产品,打造产品品牌。近几年,该地区创建了7个国家级、省级特产之乡,打造了10多个国家级绿色食品、无公害食品品牌,获得了国家绿色食品、无公害食品标志使用权,豪吉鸡精、索玛卷烟、凉山茧丝、凉山山珍、雀衣牌白糖、安巴舒羊肉、华凌鸡蛋等产品品牌已成为市场知名品牌。再次,该地区不断探索和改革绿色产业经营机制,逐步形成了从农产品生产到粗加工再到精加工的产业链条,带动了绿色产业的产业化发展。

从凉山地区第一产业的现状来看,通过这几年的努力,产业竞争力在开始形成,这为该地区第一产业的可持续发展奠定了良好的基础。凉山地区的经验告诉我们,四川民族地区第一产业的发展还是大有可为的,通过深化改革,调整结构,民族地区的农业资源优势就会转化为该产业的竞争优势。

## 二、四川民族地区工业(第二产业)现状及其竞争力分析

四川民族地区工业是在民主革命以后从无到有逐步建立起来的,经过几十年的发展,四川民族工业已经初具规模,并形成了有自己特色的工业体系。这个体系的建立与当地的自然地理资源条件紧密相关。在相当长的时期内,阿坝、甘孜等地工业都是以森林开发为主要支柱,森林工业成为当地的主导工业,这个严重依赖当地森林资源开发的工业是难以为继的,面对日益枯竭的森林资源,各自治地区地方政府都高度重视工业结构的调整。由于这

个地区是工业资源富集地区,各地方政府把工业发展的着眼点均放在对这些富集资源的开发利用上,并且通过对这些资源的开发利用,逐步形成了以水电为主的能源工业,以冶金为主的原材料工业和以农牧土特产品加工为主的轻工业为支柱的工业经济体系。

以水电为主的能源工业建立在四川民族地区有极为丰富的水能资源的基础之上。这一地区同属长江、黄河两大水系,河流众多,水量巨大,水系复杂。年均径流量达2000多亿立方米,人均占有水量3万多立方米。由于群山环抱,自然落差大,更兼河流迂回,河谷深切,水能资源极为丰富,理论蕴藏量达10265.60万千瓦,其中,可开发利用的达5606.37万千瓦,是我国“西电东送”和“南水北调”的重要基地。已建成龚嘴、二滩、大平驿等大型干流电站,中小型支流电站1500多座,紫坪铺等水利枢纽正在建设之中。

以冶金为主的原材料工业的建立则与这个地区十分丰富的矿产资源相关。四川民族地区不仅有众多的金属和非金属矿,而且有煤、铁等能源矿产、特种非金属及稀有元素矿产。已探明的金属矿产有55种,其中,金、银、铁、铅、锌、钒、钛等的储量均占全省的90%以上。主要矿藏达矿条件好,储量大,品位高,易开采,伴随生矿多。其中:(1)黑色及有色金属矿中钒、钛的保有储量居全国之冠;铜矿的富矿占40%,并伴生有钼、钴、金、银等,综合利用价值高;铅、锌矿保有量分别居全国的第六位和第七位;锡矿的保有量也居全国第六位。同时,四川民族地区还是全国的黄金主产地之一。(2)在稀有、稀土及分散元素矿中主要有铷、铍、铈、钽等。(3)在能源矿产中煤的储量很大,有近2亿吨位。另外还有压电水晶、熔炼水晶、光学萤石等特种非金属矿;硅石、耐火粘土、菱美矿、铸型用砂及萤石等冶金辅助原料矿产;磷矿、岩盐、白云母(储量占全国的90%)、石棉、石膏、石墨、水泥用石灰石、玻璃用岩及英岩、陶瓷用粘土、砖瓦用粉砂岩和砂岩、白垩土、硅藻土、膨润土、高岭土等十余种其他矿产。

以农牧土特为主的轻工业则与当地的动植物资源有关。四川民族地区资源植物近4000种,是我国野生资源植物最丰富的地区之一。这一地区有75种国家级保护植物;有苹果、雪梨、石榴、核桃、栗、花椒等知名的经济林木;有虫草、贝母、黄连、当归、芦荟等3000多种药用植物以及中华猕猴桃、松茸、木耳、银耳等有相当市场开发潜力的植物种类。四川民族地区的动物资源也非常丰

富,名列全国第二。仅脊椎动物就有 1100 多种,占全国的 40%。这里有 50 多种国家保护的珍贵稀有动物,有大量的黄鼬、草兔、旱獭、金钱豹及鹭、鸭、雉等动物其毛皮可以用作制作皮革和羽毛制品。还有大量的牦牛、建昌鸭、黑山羊等畜禽资源可用于加工生产。

虽然四川民族地区工业渐成规模,形成了自己的体系,但与内地相比该地区的工业化水平还不高,第二产业总产值在国民生产总值中的比重为仅

表 2 四川民族地区与全省工业总产值环比增长速度 (%) 比较

年份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
民族	7.3	8.1	13.9	10.2	20.5	8.2	11.6	14.1	1.3	6.8
全省	16.1	22.4	27.5	20.2	13.7	9.6	16.1	14.3	2.1	6.4

表 2 显示除了个别年份外,四川民族地区的工业增长速度均低于全省,特别是 20 世纪 90 年代最初几年,差距非常大,不过从这几年的工业增长来看,民族地区的工业增长速度开始逐渐靠近内地,2000 年和 2001 年民族地区工业增长速度都快于全省,其中 2000 年比全省高出 0.4 个百分点,而到 2001 年,民族地区工业增长速度达到 13.8% (工业产值上升到 73.6 亿元),高出全省 1.5 个百分点,这是一个良好的势头。

民族地区工业的发展不仅速度滞后,而且效益低,竞争力弱。四川民族地区各个地方的工业发展有比较大的相似性,下面我们以阿坝工业为例,对四川民族地区的工业作一个深入的分析。

首先,民族地区的工业发展主要靠政府投资拉动,自身的造血能力很弱,这种靠政府行为拉动的工业增长尽管也能取得不错的效果,但它毕竟是不可持续。1999 年阿坝工业结构中,排名第一的是电力工业,电力资产在所有工业行业中比重为 68.2%,产出比重为 36.8%,是阿坝工业名副其实的基础和支柱;排名第二的是冶金,资产比重为 9.7%,产出比重为 29.3%。这两大行业集中了全州近 80% 的工业资产,这些资产的来源主要靠国家投资。一旦来自政府的投资减少,其工业发展就会受到极大的冲击。而就阿坝本身的情况来看,如果出现这种政府投资缺口,要弥补这个缺口,靠自身的积累能力是完全达不到的。

其次,工业结构单一,几乎找不到能够替代上述主导产业、发展潜力巨大的其他产业。在阿坝,能源和高耗能工业虽成为支柱产业,但由于电站没有调峰能力,州内电力企业丰水期基本不能满负荷生产,枯水期电力又不足,这迫使大多数高耗能企业停产,致使工业设备利用率大大降低,全州工业

为 31% (2001 年) 远远低于全省 39.7% 的水平。从历史的比较看,该地区的工业增长还是很快的,从 1978 年到 2000 年的 22 年间,该地区工业总产值从 41898 万元增长到 646407 (绝对数),实际增长了 5.04 倍。但是与内地比较这个速度大大地滞后了。同期全省工业总产值从 1978 年的 157.93 亿元增长到 2000 年的 4154.07 亿,实际增长 13.7 倍。我们截取 1990 年到 2000 年的数据作一个分析,会发现这个差距逐渐拉大的过程 (如表 2)。

固定资产利用率比全省平均水平低 1/3。而其他工业基础差,规模小。根本无法承担带动全州工业发展的重任。

第三、民营经济发展非常缓慢。阿坝全州有国有工业企业 120 个,集体企业 344 个,个体企业 2483 个。公有制经济工业总产值占全地区工业总产值的 90.8%,而民营工业只占到 9.2%,个体经营产值仅有区区 6312 万元。公有制经济在该地区占绝大部分比重并不能说明这个地区的工业发展好,而恰恰说明民营经济发展过于缓慢。当前,经济发达地区经济增长已经转到了主要依靠民营经济的发展上。如果民族地区民营经济没有一个飞跃发展,在未来的竞争中,它的工业必然越来越落后。

第四、人力资源严重匮乏,技术装备极其落后。从阿坝的职工队伍看,工程技术人员只占职工总数的不到 10%,其中大部分是初、中级技术人员,很难想像一个人才匮乏的地区会有很好的经济表现。从技术装备看,全省工业固定资产原值增长了几十倍,而阿坝仅增长 5.54 倍,差距是非常明显的。

由于以上原因,四川民族地区的工业几乎没有竞争力,工业发展前景堪忧。

### 三、四川民族地区第三产业现状及其竞争力分析

以旅游业为代表的第三产业是民族地区发展中的一个亮点,但是一木独秀不成林,反映在第三产业的增长上,尽管旅游业增长迅速,但整个第三产业增长速度比内地还是要慢。自 1978 年以来,民族地区第三产业增长迅速,产值由 1978 年的 24984 万元增长到 2000 年的 714411 万元 (绝对数),实际增长 8.12 倍,是三个产业中增长最快的

产业, 第三产业比重也由 1978 年的 19.0% 变为 33.5%。同时期, 全省的第三产业增长了 10.6 倍 (实际增长), 第三产业比重为 34%。下面我们截取了 1993 到 2000 年 8 年间的数据, 把民族地区第三产业和全省第三产业的增长情况作一个比较 (以每年第三产业产值的绝对数为依据计算增长速度)。如下表 3

表 3 民族地区第三产业与全省第三产业增长速度 (%) 比较 (以产值绝对数计算)

年份	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
民族地区	22.7	26.5	15.2	11.2	6.9	11.2	9.1
全省	31.8	26.2	18.6	13.3	9.5	9.2	12.4

从上表可以看出, 这几年民族地区第三产业增长速度几乎年年低于全省水平, 这个差距还是比较明显的。与民族地区迅速发展的旅游业相比, 民族地区第三产业这样的增长速度似乎有点差强人意。原因何在?

第三产业是一个内涵宽泛的产业, 包含了旅游、交通运输、仓储、邮电通信、批发零售贸易和餐饮等传统行业, 也包括了金融、证券、保险、房地产、信息咨询、电子商务等新兴行业, 在四川民族地区, 由于地广人稀, 经济活动不频繁, 加之民族地区居民购买力普遍低下, 批发零售、交通运输、仓储等商品流通业务很难得到快速发展, 房地产业更是举步维艰。而金融、证券等新兴行业不仅需要市场、有资金投入, 更需要人才投入, 以民族地区的条件要大力发展这些行业也是困难重重。因此, 从总体上说, 四川民族地区第三产业的增长速度还是比不上内地。

正因为第三产业中其他行业发展不理想, 才突显出旅游业在四川省民族地区的重要性。它不仅是民族地区第三产业中的佼佼者, 更是带动民族地区经济增长的重要动力。四川民族地区有丰富的旅游资源, 苍莽的森林, 高峻的雪山, 晶莹的冰川, 深邃的峡谷, 无垠的草原以及多姿多彩的民族风情, 便是整个四川省民族地区的真实写照, 这里有国家级名胜旅游区 4 个, 国家级自然保护区 6 个, 列入世界自然遗产名录 3 个, 国家森林公园 3 个, 省级自然保护区 15 个, 仅这一组数据就让我们感叹大自然神奇的造化, 四川民族地区真不愧为山川秀美的旅游胜地。在这里我们可以看到美妙神奇的“神话世界”九寨沟、漪光幻影, 色彩缤纷的黄龙寺、世界海拔最低的冰川公园海螺沟、碧波荡

漾, 景色迷人的西昌邛海、高峻陡峭的“蜀山之王”贡嘎山、宁静秀丽的“东方的阿尔卑斯山”四姑娘山、茫茫无际的川西北草原风光、多姿多彩, 瑰丽迷人的木格错、五彩斑斓, 景色秀雅的五色海、情歌悠扬, 热闹非凡的跑马山。此外, 松潘的明代城垣, 昭觉的岩画, 德格的印经院, 康定地区建筑、绘画, 西昌的航天城, 米亚罗红叶节, 攀西的“阳光之旅”, “世界最后的母系社会领地”泸沽湖, 岷江上游新石器文化遗址及泸定铁索桥等都是蜚声中外, 让人留连忘返的胜地。

四川民族地区不仅有极其丰富的自然旅游资源, 还有丰富的人文旅游资源, 独具其趣的少数民族文化也是这一块胜地引人之处, 在川西北你可以领略到藏、羌、彝族文化独特的魅力, 巍峨的藏传佛教寺庙, 风味独特的饮食、藏戏、唐卡、酥油茶都会给你留下深刻的印象。

如此丰富的旅游资源支撑着民族地区旅游业的快速发展。以阿坝为例, 下表是 1995 年到 2000 年各年度阿坝旅游总收入变化情况。

表 4 阿坝州各年度旅游总收入情况

年份	1995	1996	1997	1998	1999	2000
旅游收入 (万元)	12265	14000	43700	72000	100000	

从表中, 我们看到: 随着人们收入的增加, 闲暇的增多, 旅游已经成为大家钟爱的消费品, 自 1997 年到 2000 年该地区旅游收入呈现出一个惊人的增长势头。

当然在四川民族地区旅游业快速发展的同时, 也存在着诸多的不足, 如交通便利性不够, 基础设施不完善, 旅游产品结构单一 (基本上都是观光产品)、人文资源的开发薄弱、投资分散、开发不成规模、旅游开发对生态环境的保护不够重视等, 同时旅游市场的竞争也日趋激烈, 这对民族地区的旅游业发展构成了威胁。尽管存在着这样那样的问题, 民族地区的旅游业仍是这个地区经济持续发展的重要动力, 这也是民族地区最具有产业竞争优势的一个行业, 解决好当前面临的各种问题, 民族地区的旅游业一定会大有作为, 成为四川民族经济中一道靓丽的风景线。

#### 参考文献:

- [1] 凉山彝族自治州统计局. 凉山统计年鉴 (2001) [Z].
- [2] 阿坝藏族羌族自治州统计局编. 阿坝统计年鉴 [Z].
- [3] 甘孜州统计局编. 甘孜统计年鉴 (2002) [Z].

(责任编辑 刘梅)