

攀枝花市环保产业发展现状和对策

廖德兵, 胡世华

(四川省攀枝花市环境保护研究所, 四川 攀枝花 617000)

摘要: 本文对攀枝花市的环保产业及其构成进行了分析, 提出了该市环保产业的基本思路和具体目标, 并针对该市环保产业存在的问题提出了发展环保产业的对策。

关键词: 环保产业; 现状; 发展思路; 具体目标; 对策

中图分类号: X322

文献标识码: A

文章编号: 1001-3644(2001)02-67-04

Situation and Strategy of Environmental Industry in Panzhihua City

LIAO De-bing, HU Shi-hua

(Panzhihua Research institute of Environmental Protection, Panzhihua 617000, China)

Abstract: This article analysed the structure of environmental industry in Panzhihua City, set the basic idea and concrete aim to develop environmental industry of the city, and set up the strategy which aims at the existing problems.

Key words: Environmental industry; present situation; development consideration; concrete aim; countermeasure

随着可持续发展战略的逐步推行和实施, 与可持续发展紧密联系的产业——环境保护产业正日益受到世界各国政府和企业界的高度重视, 经济界普遍把环保产业视为“朝阳产业”, 有的专家预言: “环保产业将成为二十一世纪的主导产业之一”。环保产业是实现环境保护目标、实施可持续发展战略的物质技术保障, 是提高环境质量的必要手段。环保产业的发展水平对我国未来中长期社会经济发展有着极其重要的意义和影响。

攀枝花市作为全国 5 个可持续发展试点城市之一, 国家 108 个环境保护重点城市之一, 自 1996 年起开展了可持续发展的研究, 确立了可持续发展战略, 把保持人口、经济、社会、环境、资源的协调发展, 特别是发展环保产业问题提上了重要议事日程。

1 攀枝花市环保产业现状

1.1 攀枝花市环保产业概况

攀枝花市环保产业经过近 20 年的发展, 尤其是

80 年代末以来的发展, 环保产业从无到有, 已初步形成一定规模。1997 年, 全市环保产业年产值 14585.6 万元^[1], 约占全市国民生产总值 984500 万元的 1.47%, 约占全市工业生产总值 782600 万元的 1.85%, 分别比全国平均水平 0.7%^[2] 和 1.6%^[3] 高出 0.77 和 0.25 个百分点。全市环保产业概况如表 1 所示。

表 1 1997 年全市环保产业概况

项目	单位 总数 (个)	职工 人数 (人)	固定资 产总值 (万元)	年产值 (万元)	年利润 (万元)	年销售 产值 (万元)
数目	12	3119	15830	14585.6	2175.8	16227

1.2 攀枝花市环保产业构成

全市环保产业由环保产品生产与流通、环保技术服务、综合利用三个领域构成^[4], 如表 2 所示, 其中以综合利用为主体。环境监测设备、环保药剂与材料等方面尚属空白。具体情况是:

收稿日期: 2000-07-06

作者简介: 廖德兵(1971—), 男, 四川营山人, 1994 年西南师范大学化学系毕业, 现在攀枝花市环境保护监测站, 工程师。

表 2 全市环保产业各领域构成

项	目	年产值 (万元)	年销售产 值 (万元)	年利润 (万元)	从业 人数 (人)	从业单位 数 (个)
产品生产与流通	水污染治理设备	200	396	16	260	1
	空气污染治理设备	480	950	56		
	固体废弃物治理设备	40	80	4		
	噪声与振动控制设备	20	40	2		
	其 它	60	118	12		
综合利用	三 废综合利用	12526.9	12812.6	3386.5	2042	7
	废旧物资综合利用	1170	1807	— 1307.3	622	3
技术服务	环保技术开发		23.4	— 0.55	30	3
	环保工程设计施工	88.7		7.1	165	2

注：因一些厂家从事多个领域，故表 2 所列从业单位比表 1 所列单位多。

1.2.1 环保产品生产与流通

环保产品生产与流通领域，应是环保产业的主体。但本市刚开始起步，且十分薄弱。目前从事环保产品生产与流通的单位只有一家，年产值 800 万元，利润 90 万元，年销售产值 1584 万元。分别约占全市环保产业年产值的 0.5%，利润的 4.1%，年销售产值的 9.8%。该领域年产值占环保产业年产值的比例，同全国 44.2%^[1] 的平均水平相比低 38.7 个百分点。

该领域产值的具体构成是：水污染防治设备占 25%，较全国水平 43.6%^[12] 低 18.6 个百分点；空气污染防治设备占 60%，较全国水平 41.8%^[12] 高 18.2 个百分点。

1.2.2 综合利用

目前综合利用是本市环保产业的主体，综合利用又包括“三废”综合利用和废旧物资综合利用两个方面，分别占综合利用领域的 91.5% 和 8.5%。1997 年全市从事综合利用的单位有 10 家，职工人数 2664 人，年产值 13696.9 万元，占全市环保产业的 93.9%，较全国平均水平 42.7%^[12] 高 57 个百分点；年利润 2079.2 万元，约占全市环保产业年利润的 95.6%，较全国平均水平 37.6%^[12] 高 58 个百分点。

1.2.3 环保技术服务

环保技术服务领域发展程度尚稚弱，环保技术服务包括环保技术开发和环保工程设计施工两方面。1997 年从事该领域的单位有 5 家，年产值 88.7 万元，

占全市环保产业的 0.6%，比全国平均水平 13.1%^[1] 低 12.5 个百分点，年利润 6.55 万元，占全市环保产业的 0.3%，比全国平均水平 16.1%^[1] 低 15.8 个百分点。

1.3 攀枝花市环保产业及其各领域的效益状况

全市环保产业的效益状况如表 3 所示，1997 年全市环保产业实现销售产值 16227 万元，人均产值和人均利润分别为 4.65 万元和 0.698 万元。环保产业各领域的效益状况差异较大，综合利用领域人均产值和人均利润较高，环保技术服务领域较平均水平低近 10 倍和 20 倍。

表 3 1997 年攀枝花市环保产业及各领域效益状况^[2]

项 目	年销售 产值 (万元)	年利润 (万元)	利润率 (%)	人均 产值 (万元)	人均 利润 (万元)
全市环保产业	16227	2175.8	13.4	4.65	0.698
环保产品生产与流通	1584	90	5.7	3.08	0.346
综合利用	14619.6	2079.2	14.2	5.43	0.780
环保技术服务	23.4	6.55	28.0	0.455	0.034

2 环保产业发展思路

根据我市的环保产业现状的发展要求，结合我市环保产业发展趋势，提出我市环保产业发展的思路。

攀枝花市应高度重视环保产业。把环保产业作为本市二十一世纪新的经济增长点，力争培育成支柱产业，并按照下述基本思路来发展环保产业：站在二十一世纪经济发展的高度，按照科技创新原则，结合攀枝花市的实际，从所处地理位置、环境、所具资源优势 and 特色、以及现有工业基础出发，实行“立足当前、着眼未来、政策扶持、环保牵动、科技引导、优化结构”的方针，推进环保产业发展驱动机制和产学研一体化的市场主体的形成，扬长避短，在“相对优势”和“特色”上做文章，努力开拓环保产业发展新局面。

3 攀枝花市环保产业发展的具体目标

确立环保产业协调领导机构，理顺管理体制，规范环保产业市场，建立环保产业宏观调控体系。

强化环保政策和环保产业政策，建立符合可持续发展和有利于环保产业发展的政策体系。采用产业发展的倾斜政策，积极支持环保产业发展，对环保产业实行优惠政策，采取财政补贴、减免税政策、低息贷款、折旧优惠、利润留成、奖励制度等。同时对环保产业的原材料供应、新产品开发、技术改造、税收、价格、投资等给以优先考虑和优惠，促其尽快发育，并使其顺利发展。

挖掘现有企业潜力，把产业结构调整，企业转制

与环保产业的发展有机结合起来, 扩大环保产业队伍, 形成实力, 建成 1—2 个环保集团和一批环保企业。

通过培养和引进等途径, 建立一支环保产业的科研队伍与经营管理队伍, 使攀枝花市拥有 3—5 名该领域的省级以上学科带头人。

引进与开发一批高科技含量的环保项目, 形成 5 个以上环保产业的龙头产品。同时, 要引导企业依靠科技进步, 发展环保产业, 发展环保新产品, 提高科技在环保产业中的含量。通过依靠新技术、新工艺、新创造、新发明给予环保产业注入活力。

4 攀枝花市发展环保产业的切入点

以本市现有环保技术和环保产品为立足点, 加大技术投入和创新力度, 加快环保产业的规模扩张, 迅速提高这些环保产品在攀西及西南地区的市场占有率。

4.1 环保产品

攀枝花市目前生产的环保产品主要有:

4.1.1 无机膜油水分离器

该设备油水分离效果高于国家规定标准, 各项经济技术指标居全国领先水平。

4.1.2 集箱式高压静电除尘器

4.1.3 饮食业厨房油烟净化器

该产品是攀钢环保机械运输厂与四川大学合作开发的已在攀枝花市使用, 准备向全省推广。

4.1.4 微孔陶瓷膜曝气器在焦化废水浮选工艺中的应用

该技术是攀钢环保机械运输厂与南京化工大学及攀钢煤化工公司合作开发的新技术, 该技术在国内外属领先水平。

4.2 环保技术和环保产品着手点

根据国家的环境保护和环保产业政策及目前全国环保产业的发展趋势, 针对攀西及西南地区环保市场的需求, 可以选择从以下几个环保技术和环保产品着手:

纳米钛污水处理技术及设备

三元催化净化器汽车尾气处理装置

电子束法烟气脱硫工程

城市生活垃圾厂和生活污水处理厂建设工程及市场化运作

5 攀枝花市发展环保产业的对策

5.1 政策先行, 环保牵动, 促进环保大市场的形成^[3]

要积极开展政策预测措施研究, 明确全国环境保

护政策, 特别是控制政策的发展动态与趋势, 强化地方环保政策的研究与制定工作。先行推出发展趋势基本明朗的环境污染控制政策, 为本市环保企业发展创造有利的生存空间。

5.2 高度倾斜, 积极扶持, 推动环保产业大发展^[3]

对环保产业的发展要实行明显的政策性倾斜, 通过产业政策、金融政策、税收政策等宏观调控手段, 大力加以扶持。

5.3 投资社会化、运行市场化, 建立环境污染治理新机制^[3]

推进环保产业的发展, 十分重要的是要解决好环境污染治理的运行机制问题。一定要改变目前环保公用设施由政府单一投资的局面, 通过政策调控和引导, 吸收企业、社会多方资金, 建立政府、企业、银行合作投资机制, 实现投资社会化、多元化。二是要改变环保公用设施经济负担重, “建得起、运行不起”的局面, 通过完善排污收费制度, 加强技术经济分析和提高设施技术含量等方法, 保证投资的经济效益, 从而把环保公用设施的经营推向社会, 实现管理企业化, 运行市场化。三是要改变工业污染分散治理, 低效益治理的局面, 通过发展专业化的环境治理公司和提高环境保护社会化服务功能, 实现工业污染治理专业化, 服务社会化。

5.4 科技引导、技术创新、确立环保产业高科技含量的技术路线

要清醒地认识到, 环保产业的发展不仅需要政策扶持, 更需要依靠自身的科技含量, 环保产品与环保项目能否冲出本市, 在激烈的市场竞争中站稳脚跟, 形成气候, 最终将取决于科技含量。首先要把好项目关, 新上的环保项目(产品)必须是技术上先进的, 在技术上具有竞争潜力, 重点发展高新技术。其次要加大技术引进力度, 重点引进国际先进技术, 实行技术跨越, 缩小本市与国内外先进地区(国家)的差距。第三要增强自身研究开发能力, 着力培养和壮大自己的研究开发队伍。只进行技术引进, 不进行自己研究开发, 是没有出路的; 只有对引进的技术, 认真消化、吸收和提高, 不断进行创新, 才具有市场竞争能力。第四要开展全面技术创新, 以市场为出发点和归宿, 把握好科技、管理两个重点, 全面开展产品创新、工艺创新、组织创新、市场创新、营销创新、服务创新。

5.4.1 绿色技术创新: 企业经济发展的新增长点

绿色技术是指能减少环境污染, 减少原材料资源和能源的技术、工艺或产品的总称。绿色技术的创新

与推广有效与否直接影响到我国环境保护的成败和经济长期持续发展的潜力,并将影响到我国面向 21 世纪可持续发展战略的成效。绿色技术创新可分为两类:一类是绿色产品创新,即开发各种能节约原材料和能源、少用昂贵和稀缺物资的产品,在使用过程中以及在使用后不危害或少危害人体健康和生态环境的产品以及易于回收、复用和再生的产品,这类产品的前景十分广阔。一类是绿色工艺创新,包括减少生产过程中污染产生的清洁工艺技术和减少已产生污染物排放的末端治理技术两方面。绿色工艺创新不仅可以有效地减少废物和污染物的产生和排放,从而降低工业活动对环境的威胁,并且可降低资源利用的成本、降低物耗,使产品在质量和成本上都具有较强的市场竞争能力。为了使绿色技术创新成为我国企业经济的新增长点,要建立健全企业绿色技术创新的外部激励机制、内部动力机制、能力机制、社会配套服务体系。加强政府政策法规的强制管理和政府环境管理的经济刺激手段,由于我国现有的排污收费标准,远远低于企业处理污染物的处理成本,大大削弱了排污收费对企业绿色技术创新和推广的激励作用,因此有必要对排污收费标准及收费监督措施进行重新认识与修正,使排污费尽快接近处理费或对环境造成的损失费,增加环境成本的约束力,使经济手段真正起到防止环境污染,推动企业绿色技术创新与推广的目的。

5.4.2 推行 ISO14000 环境管理体系标准

为贯彻实施可持续发展战略,必须认真贯彻实施 ISO14000 环境管理体系标准,而环境标志是 ISO14000 标准的重要内容,通过推行“环境标志”,促进“环境标志”产品的开发,引导使用环境标志产品,推行清洁工艺和生态技术,提高商品生产和经营活动中

环境价值观,将有效推进生产和经济的可持续发展。

5.5 聚集力量,形成合力,走规模化、集约化的产业发展模式

攀枝花现有环保产业力量的潜在力量,受到行业管理的割离和所有制的限制,形不成合力,必须解决聚集力量,走规模化、集约化发展通路的问题。第一,在聚集力量过程中,要不分所有制,不分行业,实行中央企业与地方企业的结合,生产企业与科研单位的结合,环保行业与机械电子行业的结合,国有企业与非国有企事业单位的结合,调动各方面的积极因素,发挥各自所长,形成相对开发优势。第二,要走股份制的道路。以股份制方式聚集力量,把分散于全市各个行业、各个方面的力量凝聚起来,组建环保公司和环保集团公司。第三,必须认真解决牵头单位问题。目前本市正在从事和准备从事环保业的单位多数有联合的愿望,但由于体制制约和传统习惯的缘故,缺乏具体行动。应由政府牵头,遵照自愿原则,推动联合和形成环保企业,并以股份份额确定各联合方的权、责、利。第四,要以开放的观念对待联合。不仅市内有关方面力量要形成合力,而且要与国内科研单位、大专院校联合,走产学研一体化的道路;要与国内实力强的环保企业联合,走集团化道路;要与国外有关单位联合,走国际合作发展道路。

参考文献

- [1] 攀枝花市统计局编. 1998 年攀枝花市年鉴[M]. 攀枝花市统计局出版, 1998-8.
- [2] 华堡. 中国环保产业调查报告[J]. 中国投资与建设, 1999, (2): 23.
- [3] 王仲成. 论我国环保产业发展对策的体系建设[J]. 中国环保产业, 2000, (5): 13.

保护生存性资源

水资源和土地资源是人类生存和发展所依赖的基本物质基础,也是保障区域可持续发展的决定性条件。

目前,我国许多地区人均耕地不足 6 分,有的甚至只有 2~3 分,即使田产上吨也不足以养活承载的人口。许多农民无地可耕,四处流浪,成为一个社会问题。随着人口的增多,这个问题将日益严重。区域环境中水土的流失、土壤退化、沙化、自然灾害的发生都使土壤数量、质量大幅降低;现在迅速发展的城市、村镇和大规模的开发建设活动,正在迅速地吞噬着残存的土地。而且,土地资源紧缺更激起强烈的占有土地的愿望和行为。人们将开发建设活动占用土地都视为理所当

然的事,节约土地的概念十分淡薄。很多人认为,此处占用的土地,搞得建设项目比种庄稼收益大得多,按照效益—费用比率分析,当然划算。但该结论建立在这样一种假设上,此处占用土地,彼处还有“无限多”的土地可供补充,但事实上,当土地危机来临时,有再多的钱也买不到粮食。

我国的水资源形势比土地资源可能还要严峻。城市缺水已有十几年了。大河断流,先是最大的内陆河塔里木河,后是中国的母亲河黄河。现在整个华北、西北、东北地区都存在着河流上下游争水的问题。

曹植青 供稿