

青海统筹发展能力研究

苏多杰

【摘要】“五个统筹”的实质,是在全面建设小康社会和实现现代化的进程中,选择什么样的发展道路和发展模式,如何发展得更好的问题。青海要加快全面小康社会建设,必须做好“统筹”这篇大文章。为此,本文分析了青海统筹发展能力,提出了开拓创新统筹发展战略,实现青海的可持续发展的建议。

【关键词】 青海;统筹;发展能力

【中图分类号】 F127.44 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1001-2338(2006)01-0042-06

一、青海统筹发展能力分析

改革开放以来,青海经济社会持续快速协调健康发展,各族人民群众生活水平不断提高,社会稳定,各族人民团结和谐,国民经济持续快速发展。2004年,全省生产总值 465.73亿元,按可比价格计算,比上年增长 12.3%;人均生产总值突破 1000美元,达到 8606元人民币,比上年增长 11.2%。^[1]但是,统筹发展综合能力比全国的平均水平低。

(一)青海统筹城乡发展能力

城乡一体化是现代化、城镇化的高级阶段,也是经济社会发展追求的最高境界。其主要标志就是资源利益的共享和经济、社会的和谐统一。改革开放以来,青海经济和社会事业飞速发展。但是,由于政策性因素影响,城乡间经济社会发展严重失衡。在城乡发展方面,目前的农业产值在 GDP 中的比重比较小,但就业人口从事农业生产的比重较大。2004年末全省就业人员达 293.26万人,其中城镇就业人员 94.12万人,占 32.09%;从事农业生产的比重为 67.91%。全省总人口 538.6万人,其中城镇人口 207.51万人,占 38.53%;乡村人口 331.09万人,占 61.47%。^[2]和全国一样,出现经济结构和社会结构之间的背离。

从青海一市一地六州城乡人口和从业情况来看,除西宁市、格尔木市、德令哈市城市人口和城市从业人员比农牧业人口和农牧业从业人员稍多外,其它县则从事农牧业人口和从业人数多。^[3]

青海城乡统筹发展能力与全国相比,差距不是很大(见表 1)。

表 1 青海统筹城乡发展能力^[4]

城乡人均收入之比的全国相对值	0.8417
第一、二产业劳动生产率之比的全国相对值	0.5535
第一、三产业劳动生产率之比的全国相对值	0.6370
统筹城乡发展相对指数	0.7184

(二)青海统筹区域发展能力

促进区域经济协调发展,逐步扭转地区差距扩大的趋势,是全面建设小康社会的一项重大任务。近年来,青海国内生产总值增长速度很快,2002年和 2003年同比增长速度分别为 12.4%和 12.1%,

增长速度位次分别为第 4位和第 10位 ,但占全国比重位次两年都是 29位 (见表 2)。

表 2 2002 2003年青海国内生产总值分析

	国内生产总值 (亿元)	占全国比重 (%)	占全国比重位次	同比增长速度 (%)	增长速度
2002	341. 11	0. 29	29	12. 4	4
2003	390. 16	0. 29	29	12. 1	10

数据来源: 中国地区经济发展年度报告 2004 [R]. 中国财政经济出版社 , 2004.

财政收支增长较快 , 2004年全省完成一般预算收入 51. 19亿元 ,比上年增长 17. 2% ,其中地方一般预算收入 26. 89亿元 ,增长 11. 9%。 全年财政一般预算支出 137. 33亿元 ,增长 12. 5%。^[5]但是 ,在区域发展方面 ,比发达地区要落后几十年 ,而且差距还在扩大。
青海统筹区域发展能力与全国相比 ,比较底 (见表 3)

表 3 青海统筹区域发展能力^[6]

地方财政收入支出比的全国相对值	0. 3189
国有及国有控股之外工业企业增加值占工业企业增加值	0. 4816
人均国内生产总值的全国相对值	0. 7904
每千人有国有企业专业技术人员全国相对值	0. 6463
统筹区域发展相对指数	0. 5593

(三)青海统筹经济社会发展能力

经济发展与社会发展在总体上是—致的。 经济发展为社会发展提供物质基础 ,社会发展有利于经济的进一步迅速发展 ,社会发展是经济发展的最终目标。 改革开放以来 ,青海经济社会发展已经取得了很大的成就 ,2004年城镇居民人均可支配收入 7319. 67元 ,比上年增长 8. 7% ;农牧民人均纯收入 2004. 59元 ,比上年增长 10. 3%。 城乡居民恩格尔系数分别由上年的 36. 8%、 49. 1%下降为 35. 7%、 48. 5% ,生活质量进一步提高。 社会保障力度全面加大 ,参加养老保险人数 58. 5万人 ,比上年增长 3. 5% ,其中职工 42万人、 离退休人员 16. 5万人 ,分别增长 3. 7%和 3. 1%。 参加失业保险人数 33. 1万人 ,领取失业保险金人数 2. 1万人。 参加医疗保险人数 60. 1万人 ,比上年增长 7. 7% ,其中职工 40. 6万人、 退休人员 19. 5万人。 国有企业下岗职工进入再就业服务中心的 2万人 ;城镇居民得到政府最低生活保障的 20. 1万人。 启动实施工伤保险 ,参保人数达 16万人。 全年投入救灾救济资金 1. 25亿元 ,对 102万灾民进行了救济。 建立农村牧区特困人口救助制度 ,对 20. 75万特困人口实施了基本生活和大病救助。 各项社会福利业、 各种社区服务业健康发展^[7]。

青海统筹区域发展能力与全国相比 ,青海的数值大于 1 (见表 4) ,其原因是国家对青海社会发展投入大 ,但青海的国民经济总量比全国平均水平小。

表 4 青海统筹经济社会发展能力^[8]

教育事业费占国内生产总值比重的全国相对值	1. 4526
科学事业费占国内生产总值比重的全国相对值	1. 0716
卫生事业费占国内生产总值比重的全国相对值	2. 1989
抚恤和社会福利救济费占国内生产总值比重的全国相对值	2. 0179
统筹经济社会发展相对指数	1. 6853

(四)青海统筹人口与自然和谐发展能力

近年来,青海环境保护和生态建设全面推进,2004年全省环境保护系统人员数为655人,比上年增长5.6%;各类环境监测站20个,比上年增加2个;拥有生态示范区建设试点地区和单位2个;自然保护区8个,面积2060.83万公顷(30912万亩),占全省土地总面积的28.53%,其中国家级自然保护区5个,面积2052.25万公顷(30784万亩)。当年完成环境污染限期治理项目37个,项目总投资2467万元。城市污水集中处理率、生活垃圾无害化处理率、工业固体废物综合利用率得以提高,建成的烟尘控制区、环境噪声达标区发挥作用良好^[9],为统筹人口与自然和谐发展作出了一定贡献。

青海统筹人口与自然和谐发展能力与全国相比,综合指标高于全国水平(见表5)。

表5 青海统筹人口与自然和谐发展能力^[10]

人口预期寿命的全国相对值	0.9248
城市年人均生活用水量的全国相对值	1.0563
人均有效灌溉耕地面积的全国相对值	0.8644
人均污染治理项目投资额全国相对值	3.6484
自然保护区面积占辖区面积百分比的全国相对值	2.1667
统筹人口与自然和谐发展相对指数	1.732

(五)青海统筹国内发展和对外开放能力

改革开放以来,尤其我国加入WTO之后,对外经济在青海国民经济中的比重呈现出迅速上升的势头,对外经济贸易工作力度进一步加大,招商引资和经贸交流活动富有成效,与东部地区的交流与协作取得新进展,对外经济贸易发展成果丰硕。一是进出口贸易跃上新台阶。2004年海关进出口总额5.76亿美元,比上年增长69.7%。其中,出口额4.55亿美元,增长66%;进口额1.21亿美元,增长85%。在出口额中,一般贸易出口2.6亿美元,增长35.2%;加工贸易出口1.94亿美元,增长1.4倍。出口市场主要是:美国0.3亿美元,中国香港0.51亿美元,日本1.3亿美元,韩国0.84亿美元,俄罗斯0.01亿美元。在进口额中,机电产品进口0.5亿美元,增长1.82倍;高新技术产品进口0.12亿美元,增长1.36倍。二是招商引资数额增加。2004年外商直接投资合同项目52个,其中:农、林、牧、渔业6个,采矿业6个,制造业16个,电力、燃气及水的生产和供应业5个,交通运输、仓储和邮政业3个,房地产业9个,居民服务和其它服务业3个。外商直接投资合同金额3.53亿美元,其中交通运输、仓储和邮政业1.14亿美元。外商直接投资实际使用金额2.25亿美元,比上年增长33%。引进省外资金到位73.75亿元,比上年增长30.8%。^[11]

青海统筹国内发展和对外开放能力与全国相比,数值比较小(见表6)。

表6 青海统筹国内发展和对外开放能力^[12]

进出口商品总值与国内生产总值之比的全国相对值	0.0973
实际利用外商直接投资额和其它投资额与全社会固定资产投资额之比的全国相对值	0.1616
外商和港澳台投资经济固定资产投资额与全社会固定资产投资额之比的全国相对值	0.2148
统筹国内发展和对外开放相对指数	0.1428

二、开拓创新统筹发展战略,实现青海可持续发展

“五个统筹”的实质,是在全面建设小康社会和实现现代化的进程中选择什么样的发展道路和发展模式、如何发展得更好的问题。青海要加快全面小康社会建设,必须做好“统筹”这篇大文章。

(一)统筹城乡发展,促进二元经济结构的转变,从根本上解决好“三农”问题

要加快青海发展,必须高度重视和解决城乡发展的不协调问题。协调城乡发展要通过“三化”——工业化、城市化、市场化,促进“三农”问题的解决。

一方面要科学布局,构建具有青海特色的城镇化体系。青海应充分考虑其人口分布、自然地理、经济状况、历史文化、基础条件和特色产业等因素,按照城乡一体化协调发展的要求,坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理、高质量经营,形成合理的城镇布局,促进人口、产业要素的规模集聚,增强城镇经济的辐射带动功能。坚持用市场机制推进小城镇建设,鼓励引导社会资本参与城镇基础设施和公共事业建设,逐步建立起多元化、宽领域的城镇建设投入机制。坚持城镇建设与保护耕地、保护环境并举,合理布局产业,有机衔接农村、牧区。加强基础设施建设,办好各类经济园区,聚集各种生产要素,以企兴城、以业兴城、以市兴城,积极扩大就业,促进农村、牧区的富余劳动力向城镇和非农产业转移,吸引和引导群众从不适宜生存的地区迁移出来,改善其生产生活环境,脱贫致富。坚持深化青海的土地、户籍、升学、就业和社会保障制度改革,消除城镇化发展的政策性障碍,依托城镇化构筑民族地区城乡协调发展的平台,促进城乡共同发展、共同繁荣。

另一方面要明确思路,加大农牧业经济结构调整的力度。要树立农牧业观,把农牧业和其它产业如工业、林业、渔业、第三产业、信息、科技、生态等看成是相互作用的一体化的经济结构。不能使农牧业产业结构的调整局限在就农牧业论农牧业的范围,而是要在整个经济的大系统中来进行调整,这样才能使农牧业结构的调整有更加广阔的空间。要加大科技的投入,走顺应性农牧业和建设性农牧业的路子,实现可持续性的发展。特别是要加强生态农业的建设,有计划地退耕还林还草,控制和减轻农牧业污染,实现经济、社会、生态效益的有机统一。要加快产品市场体系建设,促进农副产品市场流通,打响品牌。同时,进一步落实好发展的各项政策,严格保护耕地,减轻农民负担,维护农民合法权益。

(二)统筹区域发展,加快经济结构的战略性调整,逐步解决地区差距问题

首先,要调整优化经济结构、产业结构和所有制结构,实现经济发展的新突破。一是在发展工业化上实现新突破。发展青海工业,要不断壮大优势企业,形成一批拥有自主知识产权、竞争能力强、有带动能力和支撑作用的“小巨人”企业。要抓好中小企业的发展,加大改制、改组、改造的力度,使其在巩固中提高,在提高中发展,为实现工业化打下良好基础。积极办好工业园区,本着小产品、大产业,小商品、大市场,小企业、大群体的原则,努力形成专业特色突出的区域加工中心,提高工业企业的聚集效应。二是在发展民营经济上实现新突破。要善于审时度势,抢抓机遇,进一步放宽政策、降低门槛,简化手续、改善服务、优化环境,切实保护私有财产,严格依法管理,调动民营企业投资兴业、发展经济的积极性,拓宽民营经济发展空间,扶持有基础、有规模的民营企业做大做强,尽快形成一批综合实力较强的民营企业集团。要创造条件吸引全国的民营企业来青海安家落户。同时,引导帮助具备条件的民营企业打入国际市场,谋求发展,带动当地民营经济外向度的提高。三是在发展特色经济上实现新突破。青海经济要发展,重要的一条就是要突出特色,选准发展方向,把资金用在最能产生效益的项目上,把潜在的资源优势转化为现实的经济优势,大力培育有竞争力的民族特色产业。发展特色经济要立足当地。青海是资源富集地区,要实施优势资源转换,突出青海生态、特产、矿产、能源和人文资源的优势,放眼全国、全球,以特色产品开拓国外市场,发展一批特色产业、特色园区和特色品牌。大力开发利用自然资源,挖掘民族风情、民俗文化等旅游资源,打造服务业和旅游观光业等新经济亮点,带动第三产业发展。

其次,从青海的实际出发,继续保持对于青海投入的力度。要建立一个稳定的投入机制,以便在青海的重大基础设施工程和生态工程收尾后,青海发展的资金投入不出现过大的减少。要研究青海区域发展的不平衡、不协调的问题,对贫困地区的发展给予更多的关注,全面部署和兼顾区域内各地的发展;要深化经济体制改革,提高市场化的程度。应当看到,统筹区域发展的实质,是实现地区共同发展,包括青海各地之间的协调发展和全国协调发展。要在工业化、城市化和市场化的发展进程中逐步解决地区差距问题。

(三)统筹经济社会发展,在经济发展的基础上切实解决经济社会发展“一条腿长、一条腿短”的问题

一要继续坚持以经济建设为中心,在搞好经济调节和市场监管的同时,切实履行好社会管理和公

共服务的职能,把发展科技教育文化、增进城乡居民福利、提高人民健康水平、促进社会和谐安定作为重要任务认真抓好。树立全面、协调的发展观,扩大政府对社会发展的投入,改革目前政府投资过度偏重于经济建设的格局,重点是要加大改善农村生产生活条件的投入,确保新增教育、卫生、文化等事业经费主要用于农村,为缩小城乡差距、实现经济社会的协调发展提供必要的基础。二要正确处理好经济发展与社会进步的关系,既要重视产业发展和基础设施建设,又要重视科技、教育、文化、卫生等各项社会事业的发展。要加强基层民主法制建设和精神文明建设,促进物质文明、政治文明、精神文明协调发展,提高整个地区经济和社会生活的发展水平。当前应重点在三个方面下大力气。一是大力开展扶贫工程,切实解决贫困地区的温饱问题。继续大力推进扶贫开发,巩固扶贫成果,并在财政、就业、税收等各方面给以更多的扶持。要实施劳动力转移开发就业计划,加快人口流动,增加“淘金者”和“创业者”的比重,更加直接地提高地区的人均收入水平,尽快使尚未脱贫的人口解决温饱问题。二是大力加强公共卫生建设,构建公共卫生体系。合理调整、充分利用青海现有卫生资源,加强公共卫生设施建设。健全疫情监测网络和信息报告系统。加强地方病、疫病预防控制体系和突发公共卫生事件救治体系建设,提高应急能力。努力改善青海的乡村医疗卫生条件。健全卫生监督体系,重点抓好食品卫生、职业卫生、健康相关产品及医疗市场的监督管理,确保群众的健康安全。

(四)统筹人与自然的关系,实施可持续发展战略,解决人口、资源和环境问题

当前,加快青海小康社会建设,要注意在抓好经济发展的同时加大环境保护的力度,特别是要注重人的全面发展。一是全面建设小康社会与资源合理开发利用相结合。切实树立全面、协调、可持续发展的科学发展观,发展循环经济、生态经济。注重保护资源,坚持“谁开发谁保护,谁破坏谁恢复,谁使用谁付费”的原则,将淘汰落后设备与保护先进技术寓于合理开发之中。大力推进科技进步,降低能耗,提高资源利用率,走发展资源节约型经济的路子,实现经济建设与资源环境的协调发展。二是全面建设小康社会与生态建设、环境保护相结合。青海要以建设生态城市为目标,以自然保护区、生态示范乡镇建设为重点,大力实施生态工程,全面推进生态建设工作。坚持发展与保护并重,加强生态环境保护的统一监督管理,建立健全对重大生态环境项目的检测预警系统,从源头抓起,治理污染,逐步实现环境的美化、净化和优化;加强水资源开发和生态环境保护,特别要高度重视工业污染治理和水源的环境保护工作,做到开源、节流、治污三管齐下,逐步实现水资源的优化配置;加强土地资源管理和利用,发展生态农业和标准化生产,逐步实现农业生态良性循环;加强城市和山水林田路的统筹规划与环境整治,逐步实现城市功能优化配置和生态环境综合开发利用。三是全面建设小康社会与人的全面发展相结合。青海的振兴与发展,必须牢固树立以人为本、以人的全面发展为中心的工作理念,优先发展教育和科技,使青海的人口素质不断提高、人口结构不断优化;积极发展教育事业,建立系统、完备的教育体系。

统筹青海人与自然和谐发展,要加快经济增长方式的转变,走新型工业化道路。特别是以资源开采为主的地区要重视循环经济的培育,坚决摒弃以牺牲环境、破坏资源为代价的粗放型经济增长方式;大力发展生态效益型经济,在生产和消费过程中追求资源、能源利用效率最大化和废弃物最小化,努力使人口发展与生产力发展相适应,经济社会发展与资源、环境承载能力相适应。建立人口适度增长、资源永续利用的良好生态环境。

(五)统筹国内发展和对外开放,发挥市场在资源配置中的基础性作用,解决区域经济由低层次开放向高层次、宽领域开放的问题

一要充分利用国际国内两个市场、两种资源,优化资源配置。加强对外宣传和联系,加快引进资金、技术、人才、先进管理的步伐。进一步实施多元化的开放带动战略,避免过多依赖某一地区所带来的风险。加大经济技术合作的力度,力争更多的国外经济援助项目和对外承包工程。注意吸引跨国公司、外国金融机构来青海投资。结合机构改革、政府职能转变,切实加强管理,不断改善投资环境。还要引导有实力的公司主动走出国门,到国际上去发展。要积极实施“引进来”和“走出去”相结合的对外开放战略,进一步提高青海经济的整体竞争能力,顺利实现青海经济的振兴。二要做大做强青海贸易经济。发展贸易必须树立现代商贸和大市场、大流通的观念,加大对专业市场、特别是特色专业市场的培育力度,大力发展超市、连锁店、物流仓储等新型商贸业,以良好的经贸发展环境吸引更多的外商外

资进入。三要把引进外资作为开放促改革的重中之重。一方面抓重点领域、抓重点项目,通过争取国家政策性资金、融通金融资金,启动民资和招商引资,开辟青海新的经济发展空间;另一方面抓住一批小项目,坚持抓大不放小,通过对文化教育、公共设施、基础设施等领域的全面开放,把非经营性资产转为经营性资产,通过市场运作实现增值。依托招商引资进一步盘活存量资产,拿出优势资产积极与国内外商家嫁接,以外贸带外资,实现外贸外资互动。四要通过抓培训、抓引进和派出去等方式方法,尽快培养一支熟知国际贸易准则、市场贸易法规和现代商贸知识的高素质外经贸人才队伍,为应对入世挑战、扩大对外开放、参与国内外经济竞争和交流提供人才保障。

【注释】

[1][2][5][7][9][11]2004年青海省国民经济和社会发展统计公报 [Z].
[3]2004中国县(市)社会经济统计年鉴 [Z]. 中国统计出版社,2004.
[4][6][8][10][12]资料来源:李含琳.西部民族地区实施统筹发展战略的数量模型研究 [J]. 中共银川市委党校学报,2004,(3).

【参考文献】

[1]杨德峰.“五个统筹”是对社会主义市场经济运行规律的新发展 [J]. 理论学习,2004,(2).
[2]龚晓宽.五个统筹与西部开发——以贵州省为例 [J]. 农业经济问题,2004,(7).
[3]迟丽华.搞好“五个统筹” 加快民族地区小康社会建设 [J]. 黑龙江民族丛刊,2004,(1).
[4]尹奕玉.坚持“五个统筹” 实现全面协调可持续发展 [J]. 高校理论战线,2004,(2).

【作者简介】 苏多杰,女,中共青海省委党校科技教研部主任、应用经济学教授,享受国务院特殊津贴专家。研究方向:应用经济(现代科技、生态经济)。

(上接第 13 页)持续快速协调健康发展;发展社会主义民主;落实依法治国的基本方略;加强思想道德建设;维护和实现社会公平和正义;增强全社会的创造活力;加强社会建设和管理;处理好新形势下的人民内部矛盾;加强生态环境建设和治理工作;做好保持社会稳定的工作。这是就全国和谐社会建设的总体需要而提出的发展方略,所以,对各地区的和谐社会建设都具有直接的指导功能。但各地在和谐社会建设中,务必把“和谐社会理论”中所确立的基本方法论要求与本地的地方优势和特点紧密结合起来,方能更好地促进社会主义和谐社会建设。

【参考文献】

[1]论语·子路 [M].
[2]中庸 [M]. 第 1 章 .
[3]论语·学而 [M].
[4]荀子·王制 [M].
[5]孟子·公孙丑 [M].
[6]斯宾塞·第一原理(英文版) [M]. 纽约,1910. 440.
[7][9][13]马克思恩格斯选集:第 1 卷 [M]. 人民出版社,1995. 87 75 294.
[8][17]胡锦涛.提高构建社会主义和谐社会的能力 [N]. 人民日报,2005—06—27(1).
[10][11]马克思恩格斯选集:第 4 卷 [M]. 人民出版社,1995. 532.
[12]马克思恩格斯选集:第 3 卷 [M]. 人民出版社,1995. 13.
[14]马克思.1844 年经济学哲学手稿 [M]. 人民出版社,1985. 124.
[15]马克思恩格斯全集:第 3 卷 [M]. 人民出版社,1979. 31.
[16]马克思恩格斯全集:第 42 卷 [M]. 人民出版社,1979. 18.

【作者简介】 林 娅,女,北京大学马克思主义学院教授,博士生导师。研究方向:社会发展理论。
孙文营,男,北京大学马克思主义学院马克思主义理论与思想政治教育专业博士研究生。研究方向:社会发展理论。