

江西山区农业可持续发展研究

周开洪, 裴桂兰, 周海波, 邓仁根

(江西省农业科学院, 江西 南昌 330200)

摘要:通过分析江西山区农业的现状,指出了制约江西山区农业可持续发展的主要因素,并针对这些因素提出实现江西山区农业可持续发展的对策及建议。

关键词:山区农业;可持续发展;江西;对策

中图分类号:F327 **文献标识码:**A **文章编号:**1001-8581(2006)06-0225-03

可持续农业又称为持续农业。1991年联合国粮农组织在荷兰召开的“持续农业和农村发展”大会上通过的《登博斯宣言》将可持续农业定义为:采取某种使用和保护自然资源的基础方式,以及技术性变革和机制性变革,以确保当代人类及其后代对农产品需求得到满足。这种可持续的发展(包括农业、林业、渔业)能维护土地、水、动植物遗传资源,是一种环境不退化、技术上应用适当、经济上有活力以及能够被社会所接受的农业。我国政府在1994年《中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书》中明确提出了可持续农业的定义,即在保证当今农业发展的同时,通过合理利用自然资源,减少破坏与损耗,为未来的发展留下足够的空间,以确保后人的发展机会。

从20世纪30年代开始,各国专家对山区生态系统与经济的研究就从来没有停止过,我国也十分重视山区农业的建设工作,一直将山区作为我国生态建设的重点,特别是20世纪90年代后提出的以实现山区可持续发展为主要目标的山区综合开发战略推动了山区社会经济的整体发展。

1 江西山区基本概况

山区是江西省平原和城市的重要生态屏障,其中山地面积占全省总面积的36%,丘陵占42%,主要山脉分布于省边境,山峰一般海拔1000m左右,少数海拔高度超过2000m,其中东有蜿蜒于赣闽、赣浙间的武夷山和怀玉山,南有横隔于赣粤之间的大庾岭与九连山,西有雄伟、险峭的罗霄山脉,其中井冈山位于其中段,西北有盘亘于赣鄂之间的幕阜山,庐山是它向东延伸的余脉。江西山区生物多样,自然、人文景观丰富,如庐山、三清山、井冈山等都闻名于世界。但由于历史、地理因素等诸多原因,山区是全省生态上的脆弱区、经济上的欠发达区,也是江西全面实现小康、建设社会主义新农村的重点和难点区。

总体上看,江西仍然是一个农业比重很大的省份,2005年全省农业生产总值1143亿元,占全省生产总值的17.6%,农业人口3178.2万,占全省的总人口的73.3%,其中山区农业人口占总农业人口的39.6%,长期以来,由于山区人口增长压力较大、片面追求农业产量增长和垦殖开荒等加剧了生态环境的恶化,造成目前山区水土流失严重,直接威胁农业的可持续发展。其次,由于受地理环境封闭、传统农耕经济和传统文化的影响,科技文化教育的低层次性,以及山区农业基础设施薄弱,使得全省山区农业经济发展滞后,农业发展后劲不足,人民生活较贫困,农业生产力低。而且,山区经济发展水平低于全省平均水平,从人均GDP来看,2005年山区人均GDP为7746元,全省则为9440元。此外,农民人均纯收入、人均社会消费品零售额、城乡居民人均储蓄存款余额多年来也均低于全省平均水平。另外,全省山区的总体开发水平不高,开发也不尽合理。山区丰富的资源没有得到合理有效的利用,主要表现为重农轻林,重用轻养,重主业轻副业,造成山区经济和产业结构不合理,生态环境日趋恶化。

2 制约江西山区农业可持续发展的主要因素

2.1 人口素质有待提高 首先,由于山区的自我封闭状态,全省山区农民思想保守、文化素质较低。2005年初中以上文化程度的人口占总人口比重仅为42.5%,比江西省平均水平低7.8个百分点。其次,长期以来山区农民多子多福的思想根深蒂固以及执行计划生育政策的不彻底,致使山区人口数量多,对土地的压力大。2005年,山区总人口1224.4万,占全省总人口的28.4%,总户数284.7万户,人口密度为每平方公里204人,山区乡村人口占山区总人口比重与全省平均水平相比,高出了近7个百分点,也大大高于全国水平,且这一比重下降的趋势缓慢。再次,目前全省山区人均

收稿日期:2006-08-25

基金项目:江西省科技厅星火计划项目。

作者简介:周开洪(1971—),男,江西萍乡人,助理研究员,从事农业经济研究工作。

宜农土地为 $0.413 \text{ hm}^2/\text{人}$, 低于全省 $0.486 \text{ hm}^2/\text{人}$ 的平均值, 更低于全国人均宜农土地值 (2005年为 $0.513 \text{ hm}^2/\text{人}$)。正因为如此, 大量较低素质的人口滞留在有限的土地上, 一方面迫使农民对土地进行掠夺式经营, 毁林开荒、破坏植被, 导致水土流失严重, 生态环境遭到破坏, 另一方面又使土地规模经营难以实现, 造成经营管理落后, 土地生产效率低下。

2.2 产业结构有待调整 长期以来, 由于产业结构不合理, 造成江西山区农村经济发展相对落后, 经济效益不高, 制约了我省农业的可持续发展。首先, 农业产业内部结构不合理。2005年, 江西省农林牧渔总产值为 1143亿元, 其中种植业占 44.7%, 而林、牧、渔业各占 7.7%、31.9%和 14.2%, 虽然比 2004年林、牧、渔业的比重有所提高, 但提高幅度不明显 (见表 1)。而且林牧产值结构与江西省资源结构很不协调。江西全省山区宜耕地面积只占农用土地面积的 17.9%, 宜园地面积占 14.8%, 宜林牧地面积占 75.3%, 但目前林牧业产值比重远低于资源比重, 资源优势未得到充分利用。其次, 第二产业比例结构需进一步调整。全省山区工业结构优化度低, 科技含量低、经营规模小。许多农副产品加工还停留在初级水平上, 没有走上深加工, 实现产品转化、多次增值的轨道上来。再次, 第三产业发展比较落后, 难以推动农业的可持续发展。江西山区第三产业处于起步后的低水平, 产值只占全省的 1.5%, 而且整体素质低, 对农村经济的推动力不强, 不适应产业升级的需要。

表 1 江西省农业生产值构成

亿元

年份	农业总产值	种植业产值	林业产值	牧业产值	渔业产值	服务业
2004	1055	490	79	325	143	16
2005	1143	510	87	365	163	17

2.3 农业产业化程度有待加强 江西省山区农林牧渔业产品商品率多年平均为 65%, 全省则为 68.2%。从增长速度来看, 2000~2005年平均增长率为 1.71%, 全省为 1.84%。从农业产业化经营率来看, 近年来全省山区平均为 33.5%, 而全省则为 41.6%。这说明我省山区农业市场化和产业化发展水平还不高。主要表现为农业生产经营活动全靠政府指导, 农业信息市场发展不完善, 农产品市场交易分散, 农产品不能在质量、品种等方面与市场对接, 大部分农产品不能适销对路, 造成农业小生产与大市场的脱节, 农业生产增产不增收。

2.4 科技推广和普及水平有待提升 首先, 山区农业科技人员偏少, 农业科技研究力量薄弱。2005年江西山区每万农业人口拥有农技人员数为 2.7人, 仅为江西省平均水平的 75%, 导致各种新技术的试验、示范、研究和推广与实际需要还相差甚远。其次, 农业科技推广能力低, 2005年山区农业科技推广能力较全省平均水平低 5个百分点, 造成全省山区农业生产水平低、产品科技含量不高、传统的手工作业占主导地位的局面。再次, 农业现代化水平低, 这直接影响了农业劳动生产率、土地生产率以及农产品商品率的提高, 2005年上述 3个指标值分别为 2459元/人、478元/人、30.5%, 都只有江西省平均水平的 60%左右。尤其是商品率指标值较全国水平 (76%) 有较大差距, 这说明科学技术在全省山区结构优化中并未发挥出主导作用。还有, 山区农产品品质改善不明显, 市场竞争能力弱, 农民收入水平停滞不前。

3 山区农业可持续发展的对策

3.1 以提高人口素质为根本, 加快剩余劳动力的转移 首先, 要减轻因人口增长过快而加重的消费压力和降低人均耕地减少的速度, 从而使山区能够增加积累, 扩大生产和再生产。其次, 要增加对农村教育经费的投入, 加快山区扫盲教育和普及九年制义务教育, 并在此基础上, 大力发展中等职业教育, 积极发展面向农村的高等教育, 扩大实用技术培训, 逐步形成多渠道、多形式的农村教育培训体系。再次, 加强组织, 多层面、全方位解决农村剩余劳动力问题。第一, 大力发展林牧业, 将种植业过剩的劳动力转移到从事林牧业生产领域, 通过农业内部积极消化一部分劳动力。第二, 继续发展中小企业, 增强它们吸纳农业剩余劳动力的能力。第三, 积极引导、促进农村剩余劳动力在省内流动, 强化省外输出, 鼓励出国务工。只有这样, 才能解决人地矛盾突出的问题, 才能使山区获得自我发展的空间, 增强自我发展能力, 获得可持续发展的条件。

3.2 以市场需求为导向, 促进山区农业产业结构的调整 江西山地面积广阔, 农特产品繁多, 为农业发展多种经营提供了良好的资源基础。要按照我省“一村一品”工作要点的要求, 以土地利用方式的改进为基础去促进生产结构与布局的调整及资源的优化配置。丘陵山区农业结构的调整, 应以现有的资源为基础, 以市场为导向, 以经济效益、社会效益和生态效益互相协调为目的, 大力发展林果生产, 通过因地制宜地实现区域化种植, 建立一批具有市场竞争潜力的果品基地, 如蜜桔、脐橙等市场前景看好的“名、优、特”果品基地。同时, 进一步扩大生产规模, 实行规模化经营、产业化生产。山腹地区要树立以林为主的思想, 实行天然林禁伐和退耕还林政策, 把过去那种不适宜山区特点的“粮猪型”结构, 逐步改造成以林业为主、山地畜牧业和多种经营 (茶、果、药、菌类等) 相配合的山区生态大农业结构。外围

丘陵地区,要因地制宜,充分发挥土地资源潜力,在稳定发展以粮、麻、油为主的种植业的同时,综合发展农、林、牧、渔业。沿江地区,要在大力开发利用水面资源和发展水产品,稳定发展以粮、棉、油为主的种植业生产的同时,重视蔬菜、瓜果、水禽和生猪的生产。

3.3 以农业产业化为载体,加快山区市场经济发展的步伐 首先,要立足于实际,以当地资源为主,加快竹木、茶叶、蚕茧、中药材、土特产品的生产,主要以面向省内外市场的名特优新商品生产为核心,例如形成以赣南脐橙、南丰蜜桔等为主导,带动周边山区资源的开发利用,将资源优势转化为生产商品的经济优势,进而获得山区进一步开发建设所需的资金,为山区实现可持续发展确立经济优势。其次,要围绕生产基地和支柱性产业,兴办一批骨干性的龙头企业。再次要建立相应的社会化服务体系。通过实现农业产业化,把农业生产产前、产中、产后诸环节联为一体,组织和引导农民走向市场。

3.4 以现代农业科技为支撑,提高山区农业生产效率 山区农业的根本出路在科技,只有通过现代科学技术才能实现农业的可持续发展。一要坚定不移的实施科技兴农战略,完善农业科技推广网络和服务体系,加快农业科学技术的推广应用。二是加大山区干部群众的科技文化的培训力度。聘请与吸引农业专家、科技人员和科技特派员,采用多种培训形式,进行不同层次的培训,提高干部群众的科技文化素质。三是要抓优良品种的引进、繁育、推广,要根据市场需求,调整品种结构,发展名优特稀的品种,提高产品质量,增强市场竞争力。四是必须以生态环境改善为基础,改变传统粗放的农业生产方式,大力发展多种经营和生态农业,加强水土流失综合治理,提高资源利用效率,实现“山上办绿色银行,山下建优质粮仓”的农业的良性循环和可持续发展局面。

3.5 以机制创新为动力,增强山区农业可持续发展后劲 推进山区农业的可持续发展,关键在于坚持创新,建立山区农业发展的新机制。首先,建立政策引导新机制。鼓励和扶持农业企事业单位、农村集体、个人参与山区开发。坚持“谁投资、谁经营、谁受益”的原则,充分发挥民营经济在山区开发中的作用。其次,完善投入新机制,通过放开的政策吸引民间投资,并建立用项目引资的制度,财政和银行也通过资金扶持建立山区发展基金,专项用于山区农业开发。再次,深化参与新机制,大力推进山区农业对外开放,吸纳山区外有资金、懂技术、善经营的有识之士来开发资源,开辟市场,采取优惠政策鼓励机关、企事业单位人员参与资源开发、产品深加工、购销等工作。

参考文献:

- [1] 江西统计局.江西统计年鉴[M].北京:中国统计出版社,2006
- [2] 马乃喜.我国山区的可持续发展问题[J].自然资源,1996,(3):26~31.
- [3] 李远铸.关于山区农业可持续发展的思考[J].农村发展论丛,1997,(3):24~25.
- [4] 邱国锋.南方丘陵山区农业可持续发展模式研究[J].热带地理,2001,(2):173~177.
- [5] 黄国勤.论江西耕作制度的发展[J].江西农业学报,2005,17(4):99~105.
- [6] 中华人民共和国国土资源部.2004年中国国土资源报告[M].北京:中国地质出版社,2005.

(上接第210页)

参考文献:

- [1] 杨庆育.我国债券融资中存在的主要问题[J].经济研究参考,2003,(55):24~25.
- [2] 方晓霞.中国企业融资:制度变迁与行为分析[M].北京:北京大学出版社,1999.
- [3] 王怀芳.企业融资战略与融资实务[M].上海:上海国家会计学院,2006.
- [4] 万解秋.企业融资结构研究[M].上海:复旦大学出版社,2001.
- [5] 张畅,苏红亮.发挥债券融资优势拓展我国债券市场[J].财会月刊,2003,(2).