

·经济研究·

加入WTO与湖北县域经济发展

张继久

(湖北省行政学院,湖北 武汉 430022)

[作者简介] 张继久(1960—),男,湖北汉川人,湖北行政学院副教授,中南财经政法大学博士研究生。

[摘要] 目前,湖北经济欠发达县和经济落后县在全省所占比例偏高,与发达省县域经济实力相比较的差距较大。加入WTO,湖北县域经济将在县域农业发展、农民增收和民营企业发展等几个方面的风险加大。要增强湖北县域经济的竞争力,现实地、比较成功的路径有两条:一是调整所有制结构,发展民营经济;一是大力发展特色经济,增强县域经济的竞争力和成长性。

[关键词] 风险;竞争力;民营经济;特色经济

[中图分类号] F061.5

[文献标识码] A

[文章编号] 1671—7155(2003)05—0016—05

2001年12月11日,中国正式成为WTO成员。如何应对入世成为当前中国经济发展中的一个热点问题。有关讨论绝大部分集中在整个国民经济,或不同产业发展的应对上,然而中国不同区域经济发展水平存在着差异,有关区域经济发展的应对尤其是县域经济发展的应对研究很不够。本文以入世为背景,在对湖北县域经济发展现状分析的基础上,探讨县域经济发展面临的主要风险和对策。

一、湖北县域经济发展的现状

1 县域经济发展的水平。截止2001年底,湖北省有39个县、24个县级市、1个林区,共64个县(市、区;为方便起见,以下统称为县)。2001年,全省64个县创造的国内生产总值为2190亿元,占全省GDP总量的47%,县均GDP为34.22亿元;财政收入总额为88.73亿元,占全省财政收入总量的38.2%,县均财政收入为1.386亿元。全省64个县全社会固定资产投资达493.11亿元,社会消费品零售额862.87亿元,分别占全省总额的

的31.8%、43.7%。

2001年,以全省64个县为总体,人均GDP为5405元,按现行汇率换算,约为650美元;GDP中,第一、二、三产业所占的比重分别为26.5%、41.1%和34.4%;第一、二、三产业就业比重分别为48.9%、18.0%和33.1%;城镇化水平为25.5%。

2 县域经济的基本特征。第一,县域是全省农产品主要的生产区域。湖北是全国的农业大省,而农业和农产品生产又主要集中在县域。据2001年统计年报,县域经济中的第一产业增加值达580.78亿元,占全省的84%,在GDP中的比重比全省平均水平高出11.6个百分点,从事农业的劳动力在经济活动人口中所占比重也高出全省平均水平0.9个百分点。2001年,粮食产量1756万吨,约占全省粮食产量的82.1%;油料产量占全省的比重为76.3%,猪牛羊肉产量占全省的比重为77.6%,水产品产量占全省的比重为73.3%。

第二,县域经济中民营经济所占比重持续上

升。所谓民营经济是一种以民间积累、民间投资、民间所有、民间经营为主要方式,产权清晰、责权利统一、政企分开、机制灵活的经济,它具有市场性、自主性、开放性的特征。近几年来,在湖北县域中,通过深化国有企业、乡镇企业改革,大力发展非公有制经济,县域经济中民营经济所占的比重越来越高。到2001年底,湖北县域工业经济中,非国有工业比重已达到77.3%,大大高于全省34.6%的水平,更高于城区24%的水平。

第三,县域特色经济初见端倪。通过多年的探索与实践,湖北省县域正在形成有地方特色的产业、知名品牌和特色小镇。从特色产业来看,例如有以宜昌柑桔、秭归脐橙、罗田板栗、随州银杏等为代表的林特产业;以洪湖水产、襄阳生猪、仙桃家禽等为代表的养殖产业;以宜昌三峡、丹江口武当山、长阳清江、神龙架林区、罗田天堂寨等为代表的旅游业。从在全国有一定知名度和影响力的

工业品牌来看,例如有以松滋白云边、枝江大曲、大冶劲牌醇等为代表的饮料酒品牌;以仙桃迈亚、联乐床垫、汉川钢丝绳、湖北车桥、凯乐塑管等为代表的轻纺工业品牌;以广济药业、八峰药业等为代表的医药品牌。从特色小镇来看,湖北省仙桃市彭场镇现已成为“中国无纺布制品第一镇”。

3 县域经济发展水平的比较分析

第一,省内县域经济发展水平的比较分析。参照国际上区域经济发展水平类型划分的通行做法,我们选取人均GDP、农民人均纯收入、人均财政收入、第二、三产业增加值比重,第二、三产业就业人员比重、城镇化水平等6项指标,进行量化分析与综合比较,将全省县分为经济较发达县、经济欠发达县、经济落后县三种经济发展水平的类型。根据上述六项指标,不同类型县指标的平均水平如表1:

表1 不同类型县主要指标的平均水平

不同类型的县	经济落后县	经济欠发达县	经济较发达县	全部县
人均GDP(美元)	369	566	900	650
农民人均纯收入(元)	1471	2089	2678	2061.4
人均财政收入(元)	209	263	358.3	288.42
第二、三产业增加值比重(%)	58.9	72.4	77.4	73.5
第二、三产业就业比重(%)	44.9	50.2	54.8	48.8
城镇化水平(%)	16.9	23.8	31.8	25.5

资料来源:湖北省统计局:《湖北县域经济发展现状与对策研究》(打印稿)

依据表1的指标水平分类,在全省64个县中,经济较发达县有18个,经济欠发达县有26个,经济落后县20个。经济欠发达县和经济落后县占64个县的比例为71.9%,显然,经济欠发达县和经济落后县所占比例偏高。

2001年,湖北省64个县中,国内生产总值过100亿元的县只有1个;地方财政收入过2亿元的有16个。与浙江、广东、江苏、山东四个沿海发达省县域经济实力相比较的差距较大。经济实力比较见表2:

第二,跨省县域经济发展水平的比较分析。

表2 湖北、浙江、广东、江苏、山东五省县域经济实力比较

省 份	湖北省		浙江省		广东省		江苏省		山东省	
	数量(个)	占本省(%)								
GDP在100亿元以上的县	1	1.56	16	25.81	10	12.99	12	20.70	12	13.04
地方财政收入在2亿元以上的县	16	25	27	43.55	10	12.99	27	46.55	30	32.61

注:浙江、广东、江苏、山东省为2000年省数据,湖北省为2001年数据

从农村居民收入来看,湖北省全省农民人均纯收入平均水平为2352元,其中最高的县为3083

元(仙桃市),最低的县为1243元(团风县)。而在浙江、广东、江苏、山东,农村居民人均纯收入最高县水平分别为6152元、7292元、5577元、4206元;最低县水平分别为1896元、2100元、2151元、1909元。最高水平相差4209元,最低水平相差666元。

二、加入WTO,湖北县域经济发展面临的风险

加入WTO,给中国经济和社会发展带来的影响是机遇与风险并存。现实地讲,东部地区面临的机遇要大于风险,而中西部地区面临的风险要大于机遇。湖北面临的风险要大于机遇。

1 加入WTO,县域农业发展的风险加大。加入WTO对湖北县域农业的直接影响主要来自于四个方面:一是关税减让;二是进口关税配额;三是停止对出口农产品的补贴;四是农业对国内支持和补贴政策必须按照世贸组织的规则进行调整。对来自于上述四个方面的影响,经综合分析,我们得出的结论是受冲击相当大的农产品有三类:第一类是粮食、棉花、植物油等土地密集型的大宗农产品。

2 加入WTO,县域农民增收的风险加大。改革开放以来,湖北县域农民与全国农民一样,增收主要通过三条途径:一是通过农业。二是发展农村非农产业、发展乡镇企业,带动农业剩余劳动力向农村非农产业、乡镇企业转移。三是农民进入大中城市打工,导致农民增收。以上三条途径在现阶段我国经济发展进入到新的阶段后,面临的新情况、新问题就很多,原有的经验也不适应新的发展阶段。

(1)从来自于农业的收入来看。现在我国农产品市场已经是供求基本平衡,并且丰年有余,农业增产,农民却并非能增收。在过去几年里,农产品价格指数持续下降趋势直接影响农民人均农业收入。1978~1996年间,农产品价格指数上升了5.5倍^[1](P303),大大超过国际市场价格水平,这是农民人均纯收入不断提高的一个重要原因,也反映了国内农产品市场需求大于供给的格局。但是在1996~2000年间,全国农产品销售价格指数累计下降了22.6个百分点^[1](P84),广大农民直接现金损失在3000亿元以上。从农村农民家庭调查来看,1998年全国农民来自农业的收入比上年减少了30多元,1999年又减少了50多元,2000年继续减少40多元,三年之中全国农民人均来自农业的收入减少了131元。2001年,由于粮价上涨,农民来自农业的收入有所增加,比上年增加了30元。但总的来看,2001年农民来自农业的收入比1997年还少100元^[2]。即使如此,中国农产品的

价格还是高于国际农产品市场价格20%~40%。加入WTO后,湖北省县域农民要想增加来自农业的收入,看来至少在短期内是很困难的。

(2)从通过农业剩余劳动力向非农产业、乡镇企业转移增加收入来看。入世前,根据中国的人地比例和现有的农业劳动生产率水平,农民剩余劳动时间的比例大约为40%~50%。加入WTO后,由于我国的农产品市场对外开放的程度不断提高,农民剩余劳动时间的比例将由40%~50%提高到50%~60%,甚至更高的比例^[3](P90),农民必须往非农业部门转移。而我国现在所处的发展阶段对大规模转移农业剩余劳动力很不利。

3 加入WTO,县域民营企业发展的风险加大。加入WTO,县域民营企业面临的风险加大主要表现在以下几个方面。

(1)贸易自由化进程加快。改革开放以来,尽管县域民营企业在国内竞争中受地方主义的保护不断淡化,但在参与国际竞争中,受关税和非关税的保护。加入WTO后,在关税水平大大降低的情况下,我国除了对某些幼稚性产业(其中中小企业数量甚微)实施适度保护外,不可能采取非关税措施对中小企业进行保护。

(2)比较优势弱化。湖北省县域民营企业普遍规模小而散,管理水平低,产品质量差,技术含量低。加入WTO后,外国企业的介入将加快新技术产品的开发,那些可以由新技术替代的单纯性劳动密集型中小企业必将丧失劳动力成本优势。同时,对于不可替代的单纯性劳动密集型中小企业,也将受到发展中国家的同类企业的竞争。

(3)民营企业面对入世的准备不充分。湖北省县域民营企业主要是内向型企业,民营企业家缺乏利用外资、利用国外技术和跨国经营的知识与实践,缺乏对WTO规则的学习和了解。并且,许多民营企业家还不清楚全球化和加入世贸组织意味着什么,对经济全球化和加入世贸组织缺乏必要的各种准备。

三、加入WTO,湖北县域经济发展的对策

1 提高县域经济竞争力的途径。加入WTO,湖北县域经济要增强应对能力,其核心是要发展有竞争力的产业和产品。在主流经济学看来,竞争力(竞争优势)就是比较优势,竞争力只不过是竞争优势的一种直观表述。湖北县域经济要发展有竞争力的产业和产品,其方向就是要发展在市场上表现出产品价格低廉和占有率高的优势产业和优势产品。在县域如何形成优势产业和优势产品呢?改革开放以来,在我国比较成功的做法是发展民营经济和特色经济。

(1)改革开放以来,各地通过发展民营经济增

强竞争力。对此,北大张维迎教授提出了一种理论解释:中国民营化的进程同市场竞争密切相关,只不过主要表现为国内市场上不同企业、不同地区之间的竞争。我们国家自80年代地方分权之后,地方政府有了各自自身的利益,导致不同地区之间就出现了非常激烈的竞争。最初的这种竞争主要是通过地方贸易保护主义来实现。但随着中国特色的社会主义市场经济体制的建立和对外开放程度的提高,贸易保护主义越来越困难。于是,竞争的结果是效率决定生存。哪个地区的所有制问题解决得好,建立了有效的激励机制,哪个地区的效率就高。结果是民营化程度高的地区,激励机制更有效,则效率较高,成本优势较大,能够占有更多的市场份额,而民营化较低的地区就被迫加快民营化的进程。各地方政府实际上进行的是一场民营化的大比赛,看谁跑得更快。由此推动了中国经济的民营化进程。

(2) 改革开放以来,在我国县域中,逐步形成了一种具有比较优势(竞争力)的经济形态。这种比较优势是指一个地区拥有某种产业的特定性要素,它包括产业特定性的自然资源、产业特定性的人力资源(技术工匠和特质劳动力)、产业特定性的知识、产业特定性的氛围等。这些产业特定性要素具有流动性低的特征,导致这些要素一旦在一定区域内生成便很难向四周扩散,从而经过漫长的内生演化与累积过程,形成产业特定性的空间集聚状态。正是这些产业特定性要素在特定地理区域内的集聚引发了专业化产业区的兴起与演化^[4]。我们把这种比较优势可称之为“专业化产业区优势”。这种专业化产业区优势既可能是“人有我优”,也可能是“人无我有”(在产业特定性要素流动性很低的情形下,就形成了“人无我有”的专业化产业区)。总的来看,具有“专业化优势”的产业就是人们通常所讲的地方特色经济。特色经济应作为湖北省县域经济发展的主攻方向。

2 大力推进县域所有制结构调整,创造性地发展民营经济。加入WTO,意味着中国经济与国际经济的全面接轨,国内竞争性领域越来越扩展,国内、国际两个市场竞争愈益激烈。湖北县域经济应对竞争,首要性地就是要抓紧进行所有制结构调整,创造性地发展县域民营经济。

(1) 选择适合湖北县域民营经济发展的模式。东部沿海地区是我国民营经济最发达的地区,在长期经济发展中,大体上曾经产生了二类比较成功的民营经济发展模式:一类是以利用外资(包括港澳台资)为重要特征的珠江三角洲民营经济发展模式;一类是江浙民营经济发展模式。其中,又具体包括苏南模式和温州模式。利用外资要受许

多特殊条件的限制,并非所有地区都具备大量引进外资的条件。湖北省地处中部,利用外资的条件远不如东南沿海一带。可资借鉴的民营经济发展模式应重点选择江浙民营经济发展模式,尤其是“温州模式”。当然,我们今天学习的“温州模式”与其形成之初的“温州模式”已有很大的不同。今天的温州模式至少在以下几个方面出现变化:一是农村非农产业正逐渐向一些小城镇集中或使村庄发展成小城镇;二是企业的规模比当初扩大,出现了合伙企业、有限责任公司和少数股份有限公司;三是在技术水平、产品质量和产业结构上都有了相当大的提高;四是营销方式发生了较大的变化;五是“温州模式已由农村扩展到城市”^[5]。

(2) 激发民间的创业精神。民间的创业精神是发展民营经济的动力源泉。(1) 必须坚持“三个有利于”的标准,把解放思想贯穿于县域民营经济发展的全过程。(2) 必须努力减少民间投资的风险。投资的风险主要来自于不确定性。有市场的不确定性、政策的不确定性等。市场的不确定性难于降低,而政策的不确定性必须努力降低。为此,必须使市场主体、民营企业群体,通过他们的代表,按照一定的法律程序,对政府形成一定的制约能力,从而降低来自政策的不确定性,减少民间投资的风险。(3) 确保民营经济的合法地位和私有合法财产神圣不可侵犯。还应当把“私人合法财产不容侵犯”的条文写进宪法,并以这一原则修改各类法律、法规,消除私人投资的后顾之忧,这是鼓励民营企业发展的重要基础。

(3) 加大对发展民营经济的扶持力度。政府对发展民营经济的扶持,很重要的措施就是广开融资渠道。目前,中国上市公司中只有1%~2%是民营企业,民营企业几乎不可能从股票市场上得到融资,而四大家商业银行主要是为国企服务。根据人民银行年报统计,至少有3/4的企业贷款是用于流动资金,而其中供给私营经济的(包括个体户和私企)不到1%。这就足以说明,制约我国民营经济发展的一个很大的问题恐怕就是融资渠道的问题。湖北省政府提出:“加快建立以民营经济为主要服务对象的省、市、县三级信用担保体系。鼓励由政府资助,社会力量、企业共同出资设立信用担保机构。”“依法鼓励扶持各级工商联组织和私协、个协设立向私营企业和个体工商户提供融资担保的服务机构。鼓励民营企业、个体工商户之间依法互相担保或联合担保。”这些措施对发展县域民营经济很有意义。

(4) 加大对发展民营经济的扶持力度。政府对发展民营经济的扶持,很重要的措施就是广开融资渠道。目前,中国上市公司中只有1%~2%

是民营企业,民营企业几乎不可能从股票市场上得到融资,而四大家商业银行主要是为国企服务。根据人民银行年报统计,至少有3/4的企业贷款是用于流动资金,而其中供给私营经济的(包括个体户和私企)不到1%^[9]。这就足以说明,制约我国民营经济发展的一个很大的问题恐怕就是融资渠道的问题。湖北省政府提出:“加快建立以民营经济为主要服务对象的省、市、县三级信用担保体系。鼓励由政府资助,社会力量、企业共同出资设立信用担保机构。”“依法鼓励扶持各级工商联组织和私协、个协设立向私营企业和个体工商户提供融资担保的服务机构。鼓励民营企业、个体工商户之间依法互相担保或联合担保。”这些措施对发展县域民营经济很有意义。

3 大力发展特色经济,增强县域经济的竞争力。浙江、广东经济腾飞的奥秘就在于走出了一条特色经济的路子。在浙江,特色经济促进了极富竞争力和成长性的区域经济模式的形成。这一模式的具体内容为:市场化+投资主体多元化+专业化产业区。投资主体多元化所体现的是投资人自由组合,企业组织形式丰富多样;而专业化产业区的形成,由一村一品,一乡一品演进而成。从区域层面来看,已呈现出三圈式布局结构:专业镇、专业开发区——特色县——以优势产品行业群和优势业务领域为内涵的基地省。其中,最内层圈是基础。例如,中国电器城的柳市镇,有低压电器生产企业1000多家,市场占有率达全国的1/3。1999年GDP达到28亿元。还有中国的袜业之乡——大唐镇,中国的标牌包装之乡——金乡镇、中国的纽扣拉链基地——桥头镇等等^[7]。

在广东,由特色经济发展产生的乘数扩大效应同样促进了极富竞争力和成长性的区域经济增长模式的形成。以东莞市厚街镇为例。目前,东莞市厚街镇已经形成具有相当规模的工业生产体系,包括服装、家具、电子、玩具、鞋类、皮革六大产业基地。其中家具业更是一支独秀,最具特色。厚街镇历史上有做家具的传统,改革开放后,少数个体、私营企业看准国内市场需求,从简陋的手

工作坊开始制造经营家具,到高科技的现代化机器人生产家具,短短二十几年已经发展到400余家上规模的家具生产企业,产值超过20亿元,同时建成颇具规模的家具专业市场8个,总面积20多万平方米,开辟了长达5公里的“家具大道”,是珠江三角洲国际家具大型集散地之一^[8]。每年两次“名家具(东莞)展览会”定点在东莞厚街镇举办,在家具生产经营和展览会引擎拉动下,厚街镇经济发展出现乘数效应。一方面对家具生产本身及它的上、下游生产产生了极大的促进作用,如皮革、木材加工、金属生产、玻璃、机械、布艺等行业的发展,另一方面也极大地推动了第三产业的发展。

在湖北县域中,特色经济的发展有了初步的基础,必须要抓紧把特色产业、特色产品做强、做大,在发展特色经济上狠下功夫。同时,湖北省县辖区有860个镇(截止到2000年底),要在这860个镇中有重点、有选择的把发展专业化产业区与发展小城镇有机结合起来,形成更多的特色经济镇、特色经济县。

[参考文献]

- [1] 中国统计年鉴(2001)[Z].北京:中国统计出版社,2001.
- [2] 陈锡文.加入世贸组织与我国农业的发展[J].农业经济问题,2002,(6)
- [3] 胡鞍钢.中国战略构思[M].浙江:浙江人民出版社,2002
- [4] 金祥荣,等.专业化产业区的起源与演化[J].经济研究,2002(8).
- [5] 董辅弼. “温州模式”的继承与提高[N].中国经济时报,2002-01-08
- [6] 张厚义,等.中国私营企业发展报告[M].北京:社会科学文献出版社,2002
- [7] 颜春友.浙江民营经济发展经验及未来态势[J].商业经济与管理,2001(11).
- [8] 陈德宁.东莞厚街镇特色经济对发展镇域经济的启示[J].广东商学院学报,2001(5).

[责任编辑 山水]