

海南农垦经济管理体制改革探讨

王 锋

(中国热带农业科学院图书与科技信息中心 海南儋州 571737)

摘要 以现代企业和区域经济基本理论,分析海南省农垦经济的特点,提出海南省农垦经济发展和深化经济管理体制改革的思路。

关键词 海南农垦 经济特点 体制改革

中图分类号 F 32

海南农垦是我国天然橡胶的主要生产单位。改革开放以来经过 20 多年的努力,海南农垦经营管理体制改革取得了很大的成效,以家庭承包经营为基础的农业双层经营体制已经全面推广并且正在不断地完善,工商企业股份制改造和资产重组取得一定成效,劳动生产率有了较大的提高。然而,政企不分、社会负担沉重等因素仍严重制约其经济的发展和市场竞争力的提高。如何进一步深化农垦体制改革,是一个亟待深入探讨的问题。在此依据现代企业与区域的基本理论,对深化海南农垦经济管理体制改革问题进行讨论。

1 海南农垦经济的特点和类型

一般地说,海南农垦是企业,其经济理所当然属于企业经济。为了深入讨论问题,我们不妨对企业的特点做一简略的了解。

企业是为满足社会需要并获取盈利,实行自主经营、自负盈亏、独立核算、具有法人资格的从事商品生产和经营的基本经济单

位^[1]。它有以下特点:(1)同社会化大生产相适应,能够把大量的劳动者组织在一起,按照严密的计划和指挥进行劳动协作。这种劳动协作(或联合)使它能够大规模地使用机器和广泛运用科学技术成就,因而大大提高了劳动生产率。(2)同复杂的社会分工相适应,每个企业只是负担社会分工体系中的一种专业,大批地生产一种或几种产品,或者只从事一项或几项业务。(3)作为独立的商品生产者或商品经营者,它为国内外大市场的需要而生产或经营,其产品必能满足一定的社会需要。(4)有自己的经济利益,这种经济利益是一种内在的动力,推动着它不断地扩大自己和发展自己,而千千万万个企业在不断发展中必然形成竞争,竞争又成为企业的外部压力迫使企业为生存和发展而奋斗。(5)是整个社会经济的基本单位,构成社会经济力量的基础^[2]。

若将现代企业的主要特点,与海南农垦的实际情况进行对比分析,就会发现海南农垦具有许多作为基本经济单位的一般企业

所无法包含的内容。其中如下 2 点最为突出:

(1) 企业组织起来的是按照严密计划和指挥进行劳动协作的劳动者,而海南农垦

组织起来的不仅仅是大量的劳动者,而且包括了数量比从业人员大得多的非劳动人口,从而构成了相当复杂的社会体系(表 1)^[3]。

表 1 2000 年海南农垦人口、从业人数的基本情况

比较项目	全省	农垦	海南人口最多的三个市县		
			儋州	琼山	海口
人口总数(万人)	760.95	92.81	86.59	68.85	57.34
占全省比例(%)	100.00	12.20	11.38	9.05	7.54
与各市县一起排序		1	2	3	4
从业人数(万人)	334.55	23.08	32.02	30.04	36.29
从业人数/人口总数	0.44	0.25	0.37	0.44	0.63

从表 1 可见,海南农垦不仅人口多,在与全省 19 个市县一起排序时位居第一,而且从业人员比例低于全省平均数,说明海南农垦社会管理任务十分繁重。

(2) 同复杂的社会分工相适应,每个企业只是负担社会分工体系中的一种专业,大批地生产一种或几种产品,或者只从事一项或几项业务。海南农垦虽以天然橡胶生产为主业,但实际上生产经营范围不仅包括了农林牧渔各业,而且包括了一、二、三产业,在与全省 19 个市县一起排序时,不仅天然橡胶产量位居第一,而且一、二、三产业产值及多项工农业产品均居显要位置(表 2~6)^[3~4]。

从表 2~6 可以看出,海南农垦虽然以天然橡胶生产为主业,但所从事的行业包括了国民经济的各个部门,即使不是它主要从事的产业或生产的产品,在与海南省各市县比较时也多数排序靠前,在海南省经济中具有举足轻重的地位。与“每个企业只是负担

社会分工体系中的一种专业,大批地生产一种或几种产品,或者只从事一项或几项业务”的企业经济不同,海南农垦经济是一个复杂的社会经济体系,其内容可以与任何一个市县比较,实际上,《海南统计年鉴》在分市县统计的项目中,绝大多数项目都是将农垦系统与市县并列统计的。

有人认为,海南农垦是企业集团,或企业集团加社区,不是作为社会经济基本单位的企业,其结构理所当然较为复杂,上述情况存在并不奇怪,所以对农垦经济特点和类型的讨论没有必要。这里有一个如何正确理解企业集团和社区的问题。笔者认为,企业集团是企业的集合,不是企业与非企业的联合,所以企业集团也不会包括大量的非劳动者,承担大量非企业职责范围之外的社会责任,否则就达不到企业集合或联合的目的——获取更多的利润或更高的市场占有率;虽然企业集团经营的范围有所扩大,但它并不是无所不包,而是以实现企业联合的目的

为准则。社区通常指范围较小的社会区域，如街道、乡镇、厂矿、学校等，海南农垦拥有

占全省陆地面积 $1/4$ 的土地，就其整体上说，已超越了通常所说的社区的范围。

表 2 2000 年海南全省及农垦系统国内生产总值及其构成

全省或农垦	总产值		第一产业		第二产业		第三产业		人均国内生产总值 (元)
	产值 (亿元)	比例 (%)	产值 (亿元)	比例 (%)	产值 (亿元)	比例 (%)	产值 (亿元)	比例 (%)	
全 省	518.48	100	196.56	37.91	102.45	19.76	219.45	42.33	6894
农 垦	35.95	100	23.72	66.00	5.81	16.20	6.42	17.80	3871
占全省比例(%)	6.93		12.07		5.67		2.93		56.15
与市县一起排序	5		2		8		8		15

表 3 2000 年海南农垦农林牧渔业产值、工业产值的基本情况

类 别	农 林 牧 渔 业					工 业	
	总计	农业	林业	牧业	渔业	规模以下	规模以上
按 1990 年不变价计(万元)	300060	60130	191231	28375	20324	263521	18759
与各市县排序的位置	1	5	1	2	7	2	2
按当年价计(万元)	418975	101457	239311	60389	27818	229442	20724
与各市县排序的位置	1	5	1	2	9	8	8

表 4 2000 年海南农垦主要农牧产品、水产品产量及其与各市县一起排序的位置

产 品	总产量 (t)	占全省比重 (%)	排序位置	产 品	总产量 (t)	占全省比重 (%)	排序位置
粮食作物	130269	6.14	8	椰子	791(万个)	4.13	8
糖 蔗	452496	13.35	2	咖 啡	17	4.06	5
蔬 菜	206904	7.74	8	槟 榔	4812	13.52	4
瓜 类	10477	2.83	10	胡 椒	2841	15.70	3
水 果	104144	9.87	4	剑 麻	949	18.59	3
茶 叶	2179	97.32	1	猪牛羊肉	39377	14.88	1
橡胶干胶	207457	73.86	1	水 产 品	24725	2.98	10

表5 2000年海南农垦主要工业产品产量及占全省比重

产 品	单 位	产 量	占全省比重(%)	产 品	单 位	产 量
食 糖	万 t	3.6	9.67	家 具	万件	103
水 泥	万 t	55.4	17.58	板方材	万 m ³	6.8
摩托车	万辆	10.9	75.91	人造板	万 m ³	8.5
发电量	万 kW·h	10326	2.45	塑料制品	t	877
酒 精	t	855	5.55	200升钢桶	万个	6.1
胶 球	万个	138		橡胶初加工机械	台	165

表6 2000年海南农垦按行业分的固定资产投资额

行 业	数 额 (万元)	占全省比重 (%)	与市县一起排序的位置
总 计	91272	5.82	6
农林牧渔业	74526	37.39	1
采掘制造业电力煤气及水生产和供应	4561	1.46	12 (13)
地质勘查业水利管理业			
建筑业	85	0.82	7
交通运输仓储及邮电通信业	101	0.02	19 (20)
批发和零售贸易餐饮业	318	0.87	10
房地产业和社会服务业	5207	1.55	7 (8)
卫生体育和社会福利事业	1671	7.38	3
教育文化和广播电影电视业	1143	1.56	9
科研和综合技术服务业	475	5.32	3
金融和保险业			
党政机关和团体	584	0.67	16 (17)
其他行业	2601	38.73	2

说明: 排序中括号内数字为农垦、19个市县加上洋浦开发区共21个单位的排序号。

海南省第四次党代会提出了调整优化区域经济布局的新思路。目前海南省区域经济基本上以市县的行政区域为单元^[5]。那么海南农垦经济属不属于区域的一个单元呢?

经济区域是指在经济上有密切相关性的某一空间范围,这一空间范围具有经济意义上的连续性和联系性^[9]。人类的各种社会经济活动总是在一定的地域空间内进行的。地球表面的一定地域空间称为区域

(Region)。区域具有客观性与物质性、层次性与系统性、开放性与耗散性、不重叠性与不遗漏性等特点。海南农垦经济不仅是一个复杂的社会经济体系,而且经济活动地域空间明确,其范围比海南省任何一个市县都大。海南省农垦土地面积有 8 546 km²,约占全省陆地面积的 1/4,比省内任何一个市县的陆地面积都大^[3,4]。与各市县不同的是,海南农垦的土地面积不是集中连成一片,而是类似“飞地”散布于全省各市县,但这只能从它的发展历程和从开发性生产起始来解释,并不能否定它的区域的性质。若按西方区域类型划分理论,则海南省农垦可划归计划区域或节点区域(极化区域)。因此,海南农垦经济的改革与发展,可以以区域经理理论指导。

2 海南农垦经济发展思路

从区域经济的角度考虑,生产力空间布局和产业结构是两个最具有关键意义的问题^[6]。因而海南农垦经济管理的基本任务不同于一般企业或企业集团,其管理的内容也不同于一般企业的具体的计划管理、生产管理、质量管理、技术管理、物资管理、劳动管理、财务管理、人事管理和政治思想工作等内容。海南农垦经济管理决策中首先要考虑的是生产力的空间布局和产业结构问题。

所谓生产力空间布局,就是根据垦区内不同地域的自然资源、区位优势、经济技术基础、智力资源、市场和信息资源等及其开发程度,确定其区域优势和专门化发展方向,并以之为主体,建立起专门化部门与综合发展相结合的合理的区域经济结构,推动

区域经济的发展^[6]。海南农垦已经或正在实施的橡胶种植区向省内中西部转移的计划,以及利用海口、三亚极点优势在其当地或邻近地区发展摩托车制造、制药、木材加工等工业生产、花卉生产和第三产业,利用石灰岩资源丰富和糖蔗种植地集中的儋州等地发展水泥生产、制糖及其相关产业,利用东部、南部气候、土地资源及运输便利等优势发展热带水果、冬季瓜菜生产等,都是生产力空间布局的重要举措。当然,生产力的空间布局并不是一成不变的,它必须根据经济发展水平、市场需求、资源储量等变化而不断地进行调整。

所谓区域产业结构,是指地区国民经济和社会领域各产业部门所占比重及其相互关系的总和。地区各产业部门的比例关系,是地区产业结构的数量规定,地区各产业部门的内在联系,是地区产业结构的质量规定^[9]。海南农垦经济是一个复杂的社会经济体系,从其三大产业比重看,经济结构层次较低(表 2)。因此,海南农垦不能只限于种养业,必须大力发展第二和第三产业,并努力做到三大产业协调发展。在进行产业结构调整时,必须正确处理农垦产业结构与全国、全省及省内各市县产业结构的关系,努力突出自己的特色,避免区域产业结构的趋同化和产业结构的不合理、不协调。要按照资源优势、经济效益比较、劳动地域分工、产业链以及动态比较等原则,确定农垦的主导产业(或产业群),并围绕主导产业发展其协作配套部门,以及其它具有农垦系统内部意义的基础结构部门和自给性消费资料部门。

天然橡胶生产是海南农垦的传统主导

产业。这一区域主导产业的确定,符合海南农垦作为全国天然橡胶主要生产基地的实际。但随着社会经济的发展,人口的增加,市场需求的变化,以及资源的有限性,单靠天然橡胶的种植和橡胶原料加工已不能解决农垦系统劳动就业的难题。同时由于干胶生产间接成本(或称社会成本)的增大,天然橡胶业本身已难以形成良性经济循环,从而影响其可持续发展性。有鉴于此,海南农垦必须在保持天然橡胶种植和初产品加工业发展与优化的同时,努力延长产业链条,发展胶乳、干胶、胶木等产品的深加工业,增加其附加值;同时要根据地域广、人口多、劳动力充足、资源较丰富等实际,积极发展新的产业,扩大就业门路。目前,海南农垦的橡胶木材加工、制糖、水泥、制药、摩托车生产等在海南都具有一定的优势,农业方面瓜菜、水果、鲜切花以及猪牛羊肉、水产品等生产也具有相当的规模,继续办好这些工业企业和种养业,并依据海南热带资源优势大力发展旅游业及其它第三产业,对形成海南省农垦新的主导产业或产业群,促进农垦经济发展,将具有重要意义。

3 海南农垦管理体制改革的思路

如前所述,海南农垦拥有占全省陆地面积 $1/4$ 的土地面积,人口比省内任何一个市县都多,国内生产总值和一、二、三产业产值,以及多项工农业产品与各市县比较占据显要位置,而从业人数占人口总数的比例则低于全省平均值。管理如此复杂的社会经济系统,已经不是作为社会经济基本单位的一般企业或企业集团力所能及,它必须有政府功能的发挥。

现在摆在我们面前的问题是政府如何对这拥有 $8\ 546\ \text{km}^2$ 土地、92.81万人口的农垦系统实行管理,当前从业人员仅占总人口 $1/4$ 的海南省农垦如何实现政企、社企分开,如何建立起现代企业制度。其解决途径有二:

其一,根据区域划分不重叠与不遗漏性原则^[6],将农垦管理范围与各市县明确划开,设立农垦经济管理区及其下属政府机关,赋予相应的政府职能;农垦内部的企业按专业和产业链进行重组,严格按照政企分开、社企分开的原则进行管理,切实解决政府对农垦系统的许多社会问题似管非管的局面。

其二,在对农垦企业按照专业化和效益优先原则进行重组的基础上,实行政企、社企分开管理,现农垦系统的社会管理功能和职责全部划归所在地政府。

这里需要明确的是要正确理解企业的社会职能以及处理好政府(国家)与企业的关系。在市场经济条件下,企业是推动社会发展的重要力量,具有经济和社会两方面的功能。企业的社会职能,主要体现在:满足人民群众对产品和服务的需求;创造就业机会;为国家提供财富;推动其他社会和公共事业的发展等^[1]。

企业具有社会功能,但不等于企业办社会或企业行使社会管理的职能。在市场经济中,企业与国家间的唯一关系是,企业是照章向国家纳税的单位^[1]。在市场经济条件下,国家是社会生活的管理者和经济运行的调节者,国家有责任发展教育、科学、文化、卫生、环保、国防、基础设施、社会保障等公共事业,实质上也是不断改善企业的外部

环境。这些都需要财政的支出,而税收是财政收入的主要来源。企业作为经济社会的组成部分,有缴纳赋税的义务,必须照章向国家纳税^[1]。据此,现农垦系统的社会管理责任划归所在地政府后,企业必须照章纳税,而所在地政府则要不断地改善企业的外部环境,要切实改变目前对农垦(农场)所在地的教育、科学、文化、卫生、环保、治安、基础设施建设、社会保障等似管非管的局面。而省政府则要采取有效措施,不断提高市县及乡镇政府为企业创造良好外部环境的能力。

任何体制改革,都会涉及到部门和人群的利益调整,也会遇到来自不同方面的阻力和压力,海南农垦体制改革也不会例外。安于现状似乎最保险。但是事实已经证明:一个拥有 20 多万职工的企业带着 90 多万人口的社会负担,很难有效地参与国内外市场的竞争;一个每吨橡胶干胶的总成本比直接生产成本几乎大一倍的天然橡胶生产企业,很难在激烈的国内外市场竞争中取胜;一个

拥有 85 万 hm^2 土地和 92.81 万人口的地域,长期处在所在地政府在许多方面似管非管的情况下,很难有效地进行开发建设和发展。衡量其利弊,改革是唯一出路。

参 考 文 献

- 1 雷 霖,刘 倩.现代企业经营决策——博弈论方法应用.北京:清华大学出版社,1999.1~3
- 2 李华杰,黄涵荪.政治经济学简明教程.广州:广东省高等教育出版社,1985.409
- 3 海南省统计局.海南统计年鉴 2001.北京:中国统计出版社,2001.21,28,35,52,106,219,230~231,233,240~243,284,332~333,371,373
- 4 海南年鉴社.海南年鉴 2001.海口:海南年鉴社,2001.110,112
- 5 海南日报评论员.调整优化区域经济布局——四论加快海南经济发展.海南日报,2002-05-17,第 1 版
- 6 张文合,张弘芬.区域经济.北京:人民出版社,1994.1~67

A Probe into the Economic Management System Reform in the State—Run Farms in Hainan

Wang Feng

(Information Centre for Books, Science and Technology, South China University of Tropical Agriculture, Danzhou, Hainan, 571737)

Abstract This paper applies the basic theories of modern enterprises and regional economy to analyze the features of the economy in the state—run farms in Hainan, and raises proposals concerning developing the economy in the state—run farms in Hainan and deepening the reforms of economic management.

Key Words state—run farms in Hainan features of economy management system reform