

对世纪之交贵州经济发展问题的几点思考

潘治富

摘要 世纪之交,贵州经济面临着挑战和机遇,因此,贵州必须科学地审视自身,从贵州实际出发,制定和实施正确的方针政策和措施,加速贵州经济的发展。对此,本文提出几点看法:一、对贵州的社会发展阶段进行科学地定位;二、根据贵州的实际优化和提升产业结构;三、加强交通运输设施和城镇建设,改善投资环境。

关键词 贵州经济 历史定位 产业结构 投资环境

改革开放二十年来,贵州经济发展取得了空前的成就。工农业生产快速增长,经济实力显著增强,人民生活有了大幅度改善。但是,与发达地区乃至全国平均发展水平比较,贵州的发展速度总体上看存在着很大差距,并且这种差距呈现出拉大的态势。面对即将到来的 21 世纪,贵州亟须科学地审视自己,抓住机遇,探索发展的最佳途径,谋求快速发展,唯此别无选择。

科学历史定位 快速发展贵州

一、发展的潜力和机遇

贵州的发展潜力是巨大的。贵州有发展立体农业和绿色产业的条件,有水火互济的能源优势,矿产资源丰富;烟草工业和饮料工业已有相当基础和一定的产业优势;国防科技工业有相当的实力;丰富多彩的自然景观和民族风情,是良好的旅游资源。同时,现在国家的政策、资金已大力向西部倾斜,基础设施投资及交通“瓶颈”将进一步缓解。随着市场经济体制的建立、沿海城市的对口支援和西南七省市合作,世纪之交的贵州,面临着潜能得以进一步释放的大发展机遇。

二、贵州社会发展阶段的历史定位

加速贵州的发展,一定要从贵州实际出发,进一步解放思想,采取正确的方针政策的措施。

贵州最大的实际是什么?就是贵州省党的八大报告所明确指出的,贵州生产力水平处于社会主义初级阶段的较低层次。应该说这是对贵州当前社会发展阶段的历史定位,而这个定位是符合贵州实际的、是比较科学的。社会主义初级阶段,是从不发达走向发达的阶段,实现工业化和现代化是这个阶段的主要内容。在这一阶段,全国工业化发展很不平衡,而贵州工业化只是起步阶段。

(见表 1)

表 1

	工业化系数 1995	城市化水平	农业劳动力人均 农机总动力(1995)	农业机耕面积 (1996)	农产品商品率
全 国	17.6%	17.7%(1997)	1.1 千万	56%	60%(1997)
贵 州	7.1%	8.96%(1996)	0.27 千瓦	4.6%	42.3%(1996)

三、要大力调整所有制结构,深化所有制改革

江泽民在党的十五大报告中指出:公有制的主体地位体现在:国有资产在社会总资产中占优势;国有经济控制国民经济命脉,对经济发展起主导作用。贵州国有或公有企业的改革,进一步深化的任务十分繁重。对中、小企业的改革,混合经济形式和股份合作形式,是应着重探索和发展的形式。

混合经济把中、小企业的国有或国有资产与不同所有制经济的资产组合起来,形成新的经济实体。公有制长入了非公有制经济中,达到盘活中、小企业国有资产的目的。

中、小企业实行股份合作制,允许职工投资参股,或把职工应享受的权益股份化,职工拥有投资者劳动者双重身份,共同占有,共同劳动,共享成果,按劳分配与按投资分配相结合,企业盈亏与职工切身利益更紧密地结合,必将极大地调动职工积极性,转换经营机制,适应商业经济体制的要求,符合社会主义初级阶段、特别是低层次的贵州经济发展水平的实际,成为推动生产力发展的动力。

四、加大对外开放的力度,多渠道筹资融资

处于初级阶段低层次的贵州,生产社会化程度低,国际、国内分工参与度很低,只有扩大对外开放才能充分利用国内外的资源和市场,以发挥贵州资源优势,学习先进科学技术,取得良好经济效益。

对外开放,应把区域开放和产业开放结合起来。贵州区域开放起步较晚,只有一个开放城市贵阳和几个国家、省级开发区。要发挥对外开放窗口的作用,还应争取增加一些对外开放的城市。贵州是资源富集大省,为了有利于资源开发,形成优势产业,真正能在国际、国内分工体系中占有一席之地,应同时采取产业开放战略,把区域开放和产业开放结合起来。根据国务院新修订的《外商投资产业指导目录》和贵州实际,可以考虑能源工业(煤开采、火、水电站建设),磷开采和磷化工,有色金属冶炼加工业,精密机械电子业、交通设施,环境工程、饮料制药等行业,实行对外开放,给投资者予优惠待遇。以资源换资金,以产权和经营权的限期出让换取技术。

开放带动战略,关键是要实现“带动”。根据区域开放和产业开放相结合的原则,对资源富集的乌江流域水能资源和矿产资源的系统开放,加工增值,实行对外开放,是带动贵州加快工业化进程的重大项目。对此可以借鉴美国开发田纳西流域的经验。田纳西流域以水电为龙头,以廉价电力引来大量工业投资,在沿河形成系列的工业城镇,并带动工、交、农、林、旅游的发展,为田纳西的脱贫和繁荣作出了贡献。贵州的乌江流域开发,单靠自我积累和国家投资,满足不了需要。必须扩大开放,引进国际金融机构和大财团、跨国公司,用BOT方式,由其开发经营,让其经营时间长一点,投资回报高一点;还可通过股票、债券、投资基金等形式,通过资本市场向社会筹资,加速乌江开发。早开发一年,水能资源就少浪费一年,还会在税收、就业、关联效益等方面早一年带来好处。

根据贵州实际优化和提升产业结构

贵州产业结构的优化和提升,不能跟着外省亦步亦趋。技术上外省先走一步,市场已被占领,贵州只能根据自己的特点发展有特色的产业;在高新技术的选择上,要尽可能进入科技发展前沿,争取与其他地区在同一起跑线上竞争。

第一,加强贵州现有支柱产业的发展。

贵州现有工业中,在全国较有份量有知名度(产值比重至少要超过全国1%)对本省贡献较大的产业首推烟酒业。烟草工业1994年产值占全国的4.26%,饮料工业占1.65%。此外,煤炭占全国1.73%,有色金属冶炼加工占3.1%,橡胶工业占全国1.8%,电力占全国1.25%,金属制品业占1.43%,这些也是贵州利税和增值税上交的主要部门,财政收入的主要源泉。这说明,以烟酒为特

色的轻工业,能源和原材料工业是贵州现实的支柱产业。

现有的支柱产业,是我们的优势所在,是加速积累,加快发展的基础。这些产业还有很强的生命力,很大的成长空间。

以烟酒为特色的轻工业,可通过招商引资,技术改造,开发新品种,提高产品质量,创造名牌产品,以巩固和强化在全国的位置,开辟和扩大国际市场。

有色金属冶炼加工业,1994年产值占全国比重3.1%,但总产值只有37.68亿元,而没有原材料的广东产值是67.11亿元,江苏是129.65亿元,上海是81.11亿元。这说明我们主要是生产原材料初级产品,加工增值的收益都流失了。正是这里让我们看到了进一步发展有色金属冶炼加工的空间,只要千方百计筹资引资,提高技术水平,开放新产品和名优产品,贵州成为有色金属产业大省是完全可能的。

贵州能源工业进一步发展的机遇,即将成为现实。“九五”时期,将新建、扩建一大批火电厂、水电站,本世纪末发电装机容量将达到706亿千瓦以上,发电量354亿千瓦时;到2005年,贵州外销量将达到产量的1/3到1/2,能源支柱产业地位得到强化,真正使贵州成为南方能源基地。

第二,发展具有资源优势的潜在支柱产业。

贵州有的产业现在在全国不占重要地位,也不是支柱产业。但由于有资源优势,经过努力,能够成为将来的支柱产业,提高在全国的份量。

贵州拥有丰富的药材资源,是发展医药工业的良好条件。现在贵州医药工业在全国的比重还很低。1994年产值4.23亿,只占全国医药工业产值874.56亿元的0.48%,但是从发展速度来看,贵州医学工业1989年1.252亿,短短五年增长2.4倍。从资源优势和发展势头来看,只要政府加以扶持,招商引资,进一步用高新技术武装,提高技术水平和技术标准,将来就能够成为贵州支柱产业,提高在全国的比重。

从资源优势来看,贵州的磷化工、煤化工业,只要解决资金问题,提高技术档次,延长深加工链条,增加科技含量,也能够成为贵州支柱产业并也有可能走向国际市场。

第三,发展和改造国防科技工业,建立高新技术产业的基础。选择能在同一起跑线上竞争的项目。

现在全球信息产业快速增长,世界日益跨入知识经济时代。贵州要缩小差距,必须在高技术产业,特别是信息产业上做大文章,以改善和提高产业结构素质。

事实上,贵州在这方面是有一定基础的。贵州的国防科技工业有相当雄厚的物质技术基础和科研力量,然而目前相当部份的生产要素不能充分利用,甚至闲置。贵州的科研机构 and 高等院校,也有一定的科研力量。贵州应该重视这些资源,把科教兴黔战略落实到实处,引进人才、资金和技术,对现有国防科技工业进行大规模的技术改造,与国内外的企业联合联营,在高起点上启动高新技术产业。在这个领域,不能只是跟着发达省区后面追,要选择能在同一起跑线上一同竞争的领域或项目。贵州振华公司与香港同创公司联合,年产电脑20万台,就是一个成功的例子。

与电脑有关的软件产业,值得我们重视。印度工业技术基础并不强,但软件业却很发达,在国际上都有相当高的地位,这个产业的发展关键是人才的培养。贵州高等院校计算机专业教育有相当的基础,有条件培养人才,只要真下工夫,大力扶持高校发展和完善专业,大力发展软件产业,使之在全国占一席之地是完全可能的。

第四,优化企业规模结构。

规模经济,已成为普遍熟知的概念和追求的目标,但有的人以为规模经济就是规模越大越好,以为经济效益和经济规模是完全正相关关系,这是误解。

在一定的范围内,随着规模的扩大,单位产品分摊的固定费用下降,边际成本会降低,存在边

际报酬递增的现象。但是当其规模超过一定的界限时,情况就会相反,边际成本会增加,边际报酬会递减,所以规模不是越大越好。当然作为个别企业追求利润的最大化,最优规模是边际成本等于价格时的规模,因为此前每增加一个单位产品都会给企业带来一定的收益。

但是,在社会主义市场经济条件下,除考虑个别企业利润最大化外,更应考虑全行业、全社会的利润最大化。若每个企业都按边际成本等于价格来确定规模,则社会总供给可能过多而压低价格或滞销,而且平均成本会提高而降低成本利润率,就不可能有全行业、全社会利润最大化。从全行业来看,各企业只有在边际成本曲线和平均成本曲线相交点、即边际成本等于平均成本时的经济规模,才是单位成本最低,成本利润率高,全行业利润最大化的规模。

所以,并不是凡属大企业就能取得规模效益,小企业“小而专”、“小而精”,同样可以取得规模效益。各个发达国家,不仅有众多大企业,还有更多的中、小企业即是明证。

根据贵州的实际,中、小企业本来就多,技术水平本来不高,不宜盲目合并扩大,应走“小而专”、“小而精”的路子。并且,中小企业遍布城乡,还有利于解决社会就业问题。

加强交通运输设施和城镇建设,改善投资环境。

贵州是一个山区省份,交通不便是制约其经济发展的“瓶颈”。改善交通条件,是贵州加快发展、缩短差距的重要环节。

现在贵州正面临加快交通设施建设的绝好机会。中央为扩大内需,决定加大中西部交通等基础设施建设的投资。在铁路建设方面,提出了“决战西南,强攻煤运,建设高速,突破七千万”会战总目标,贵州铁路建设是西南重点。今后五年在贵州建成内昆铁路贵州段,株六复线,水柏铁路、盘西支线电气化改造,贵阳枢纽和六盘水枢纽等项目,总投资近 300 亿元,总里程达 867 公里,净增总运力在 7000 万吨左右。今年全国公路建设规模从 12000 亿元增加到 18000 亿元,贵州从 18 亿增加到 41.7 亿。贵州要建设成以贵阳为中心连接各地市所在地的高等级公路骨架,按二级公路标准改造国道、省道干线,按三级公路标准改造重要县道和经济线路。2000 年达到乡乡通公路和大部份村通公路。形成与高等级公路配套,沟通城乡的公路网,同时,还应提高乌江,开辟南下珠江的出省水运通道,使贵州彻底克服“瓶颈”,改善投资环境,加快经济发展,创造重要条件。

在建设铁路、公路、航运交通网络的同时,必须加强城市,特别是小城镇建设。城镇是交通的枢纽,是二、三产业发展的依托和载体,它本身就是一个经济增长点。它是集聚生产要素,形成整体规模和系统分工、强化生产力增长机制,吸纳农业剩余劳动力,使现代生产力和现代化文明向广大农村辐射的中心。贵州现有 13 个建制市、69 个建制县,658 个建制镇,总的来说城镇基础设施十分薄弱,不能适应现代经济发展载体的功能,需要大力加强城镇设施建设。

主要参考资料

- 《中国经济年鉴 1997》《中国经济年鉴 1996》
- 《'97 贵州统计年鉴》《中国统计年鉴 1996》
- 《1990 中国工业经济统计年鉴》《1995 中国工业经济统计年鉴》
- 《中国工业发展报告 1996》
- 《当代贵州》1998 年第 5、6 期
- 《人民日报》1998 年 9 月 23 日,10 月 6 日,10 月 12 日
- 《贵州日报》1998 年 8 月 26 日
- (潘治富,贵州财经学院经济学教授,贵阳 550003)

责任编辑 靖小莉