

福建城镇体系发展道路的思考

康宁¹ 张锦新²

(1.2 福州师范高等专科学校 地理系, 福建 福州 350011)

摘要: 文章通过对福建城镇体系现状的分析, 提出福建城镇体系的发展必须走大中小城市相结合的道路。在构筑二纵三横的发展骨架中, 以中心城市为核心, 形成不同区域各具特色的城镇社群。

关键词: 城镇体系、发展道路、福建

中国分类号: K928.5

文献标识码: A

文章编号: 1009-7821(2002)02-0047-04

Study on the Developmental Way of Urban System in Fujian Province

KANG Ning ZHANG Jin-xin

(Geography Department of Fuzhou Teachers College, Fuzhou Fujian 350011)

Abstract By analyzing present feature of Fujian Urban System, the paper consider that development of Fujian urban system should go along the way of combination of big, medium and small cities. It puts forward that urban system should develop urban group under the core of medium and small city.

Key words: Urban system Developmental way, Fujian.

1. 福建城镇体系现状分析

1.1. 城镇化进程加快

建国以来, 福建城镇数量和城镇人口总规模较建国初期有了很大的发展。1950年福建全省仅有福州、厦门二个市建制, 建制镇为167个, 1985年全省有十个市建制, 209个建制镇, 2000年全省设市已达到23个, 建制镇达531个, 城镇数量是建国初期的2.3倍。随着城镇数量的增加, 福建城镇人口总规模也有了很大的发展, 城镇人口比重不断上升, 特别是改革开放以来, 城镇人口增长速度加快。1980年全省城镇人口为366.8万人, 占全省人口14.6%, 1990年为641.9万人, 占全省人口21.4%, 到2000年全省城镇人口已达1454万人, 占全省人口41.6%。20年全省城镇化水平提高了7个百分点, 全省城镇人口年均增长率7.5%, 比同期全省人口年均增长率1.6%高出5.9个百分点。2000年全省城镇化水平比全国36.09%城镇化水平

高出5.48个百分点。由此可见, 福建城镇化水平有了较大的提高, 城镇化进程, 特别是改革开放以来有了很大的发展。

1.2. 小城市发展速度快于大中城市

福建从建国初的二个城市发展到目前23个城市, 其中大于100万人口的特大城市有福州市1个, 大于50万人的大城市有厦门市1个, 20—50万人的中等城市有泉州、漳州、南平和三明市, 人口小于20万的有龙岩、莆田、晋江、石狮、福清等到17个城市, 在所有城市中小城市发展最快, 中等城市发展较快, 见表一。小城市已由80年代的4个增至现在的17个, 中等城市由1个增至4个, 福建现在没有大于200万以上人口的超大城市。近20多年来福建小城市非农业人口年均增长率多在6%左右, 而中等城市仅在3%至5%左右。如莆田市非农业人口1980年为4.9万人, 2000年为15.9万人, 年均增长率为6.4%, 而福州市非农业人口1980年

收稿日期: 2002-01-16

作者简介: 康宁(1948—), 女, 福建福州人, 福州师范高等专科学校地理系副教授, 主要从事区域地理与旅游客源市场教学与研究。

为 66.8 万人, 2000 年为 111.58 万人, 年均增长率为 2.8%。小城市发展速度快于大中城市, 主要是由于福建现有建制市有 17 个都是在 80 年代后由县改市形成的, 它们皆为小于 20 万人以下的小城市。

表一 福建省城市规模等级变化

城市规模分级	人口规模	1980 年 1990 年 2000 年		
	(市区非农业人口)			
超大城市	> 200 万	0	0	0
特大城市	100—200 万	0	0	1
大城市	50—100 万元	1	1	1
中等城市	20—50 万	1	1	4
小城市	< 20 万	8	12	17

1.3. 城镇发展存在明显地域差异

在福建经济发展过程中, 由于地域自然条件, 人文条件和开放程度的不同, 客观上存在着闽东南五地市(福州、莆田、泉州、厦门和漳州)和山区四地市(龙岩、三明、南平和宁德)两个不同的发展区域, 闽东南沿海五个地市的经济发展速度明显快于山区四个地市。由于经济发展的差异也导致了福建城镇发展的地域差异。从表二可看出福建闽东南五个地市的城镇化水平明显高于山区四个地市。全省城镇化水平较高的厦门市(70.84%)与福州市(51.02%)皆位于闽东南地区, 而山区的三明龙岩城镇化仅为 39%与 36%, 低于全省 41%城镇化水平。另外从城镇数量与密度来看, 闽东南沿海五个地市也高于山区四个地市, 而且福建的主要大中城市都位于闽东南五个地市。由此可见, 福建闽东南沿海地区城镇发展水平明显高于福建山区。

表二 2000 年福建城镇地区比较

地区	土地面积 (万 Km ²)	总人口 (万人)	城镇人口 (万人)	城镇人均 GDP (元/人)	城镇化水平 (%)	市 (个)	镇 (个)	城镇密度 (个 Km ²)
闽五								
东地	4.03	2303.78	994.34	14003	43.16	11	306	79
南市								
山四								
地	8.11	1106.15	422.70	8345	38.21	12	227	40
区市								

1.4. 中心城市的辐射带动作用较弱

目前全省特大与大城市仅有福州与厦门两座城市, 占全省所有城市中的比重为 8.6%, 分

别低于全国和沿海平均水平 4.3 和 5.6 个百分点。多数中心市规模偏小, 城镇布局分散, 功能不完善, 基础设施相对滞后, 环境质量不高, 因而难以真正辐射和带动周围区域发展。

2. 福建城镇体系的发展模式

2.1. 模式的选择

世界的城镇发展道路并没有一个统一的模式结构, 而只能是根据各地的实际情况, 因地制宜发展, 也只有这样模式结构才会有生命力。福建人多地少, 农村工业化发展快速, 而且大中城市发展相对不足。在这种特定的背景下, 福建城镇发展既不能走大城市主导型的发展, 也不能走中小城市主导型的发展道路, 而应在现有城市的基础上, 以内涵发展为基本思路, 发展壮大中心城市, 积极稳妥建设小城镇, 逐步形成中心城市带动周边, 大中小城市功能互补和小城镇布局合理的城镇体系, 即走大中小城市相结合的发展道路。这样一是有利于全省城镇体系的整体发展, 城市、城镇的发展可以在统一规划下进行, 避免产业结构类同, 基础设施重复建设, 从而促进城镇质量提高和功能完善。二是可以充分发挥大城市中心城市作用, 使大城市发展成为全省或区域经济和文化中心, 成为推进工业化, 现代化的主导力量。三是考虑到小城市、小城镇在城镇化进程中的作用, 小城市、小城镇, 一头连着大中城市, 一头伸向农村, 相对于城市, 它是扩散效应的面, 相对于农村, 它又成为产生集聚经济效益的增长点。四是城镇体系中大中小城市功能互补, 合理布局不仅可以防止能源紧张、交通堵塞、环境污染等“城市病”而且城市与城市之间, 城镇之间还可以形成合力, 发挥规模、集聚效益, 兼具大城市和中小城市的优点而避免二者的偏颇, 从而实现城镇、经济和社会的可持续发展。

2.2. 模式的结构

福建城镇体系可由以下几种类型组成:

2.2.1. 省域中心特大城市

人口规模在 100 万以上, 包括福州、厦门、泉州。目前仅有福州市为特大城市, 厦门与泉州市为大城市与中等城市, 城市总体经济实力还不够强。因此, 必须强化这三座中心城市, 要进一步加快城市建设, 坚持高起点规划, 高标准建设, 高效能管理, 加快完善城市基础设施。大力发展附加值高, 占地少, 污染轻, 耗能小的制造业和高技术产业以及金融、信息、贸易等服务

业,提高第三产业的比重,大力推进信息化、不断扩大外向度、尽快实现城市现代化与国际化,使三座城市成为具有国际功能、跨省域影响力大的特大城市,成为全省城镇体系的中枢和核心。

2.2.2. 区域中心大中城市

人口规模在 50—100 万或 20—50 万,主要包括现有行政区域中心城市及开发大港口出现的中心城市。如南平、三明、龙岩、莆田及湄洲湾新城等。区域中心城市无论从经济格局,或是从行政序列来看,都是处于中间环节的重要枢纽地位,在城镇体系中发挥承上启下,继前续后的特殊作用。但福建目前这类城市多数规模还太小,功能单一,难以发挥区域中心的作用。所以要不断加强这些城市市政设施建设,扩大城市规模,努力进行产业结构调整和改善产业布局,加强中心城市与周围城镇的横向经济联系,通过它们的吸引和辐射组成产生协作网络、技术信息网络、交通运输网络等,从而带动区域各城镇的发展。

2.2.3. 区域次中心中等城市

人口在 20—50 万,包括邵武、建阳、永安、漳平、石狮、福清等。这些城市目前虽然都是小城市,但由于它们各自的条件、优势和发展前景,使的它们影响范围超出市域,在区域中分担中心城市某些作用,将有望发展为中等城市。

2.2.4. 小城市

人口在 10—20 万,包括 80 年代以来成立的一些城市如惠安、南安、龙海、福鼎、武夷山等,另外还可以再选择一批有一定规模、产业基础较好、发展潜力较大的县城、或一些具有特殊职能,如边境、风景旅游、历史文化等城镇,如闽清、浦城、长汀、永定、沙县、漳浦、云霄、德化、江口、金峰、平潭、金湖等。要坚持科学规划,合理布局、规模适度、注重实效,努力把小城市建设成为功能健全,环境整洁,具有较强辐射功能的农村区域性经济文化中心。

2.2.5. 小城镇

人口在 10 万以下,主要为建制镇。福建人多地少,资源类型多,配置差异性大,这就需要星罗其布的小城镇就地就近转化农业人口,利用资源,发展乡镇企业促进农村经济发展,这也决定了福建小城镇类型多样,分布均衡。目前福建已有 531 个建制镇,通过进一步的调整充实,使小城镇体系更加完善、合理。

3. 福建城镇体系的发展格局

3.1. 构筑二纵三横的发展骨架

由于城镇的发展总是出现于一些“点”上,而不是各区域同时等量增长,它是通过某些中心城镇的集聚扩大,同时向外沿各种线网组成的轴线方向辐射、扩散、推动,以点连线带面的发展。因而福建城镇体系的发展宜采用点轴渐进扩散式的空间组织形式,点就是指各级中心城市,轴是指通过各种线网将不同级别的中心城市联结形成相对密集的人口和产业带。在这种空间组织形式中,很重要的是要选好重点开发轴线,构成城镇体系发展的骨架。根据福建产业布局及综合运输网的骨架呈二纵三横发展形态,福建城镇体系也将以二纵三横为发展轴线,构成城镇发展的框架。

3.3.1. 二纵发展轴线

(1) 沿海发展轴:福建沿海地区是全省人口最密集、经济最发达、技术条件最好,交通最便利的地区。沿海由北往南由三都湾、闽江口、湄洲湾、厦门港、东山湾等港湾组成的中心大港与许多中小港相结合,形成福建发达的海运线。由福鼎分水关到长乐营前的一级汽车专用线和福厦漳诏的高速公路及正在修建的福宁高速公路等是福建沿海陆上联系的主要通道,也是全国沿海地区国道主干线的组成部分。沿海陆上交通干线与海运线形成沿海地区经济及城镇发展的主轴线,其由北往南有宁德—福州—福清—莆田—湄洲湾新城—泉州—石狮—厦门—漳州—东山等。该轴线特别是福州至厦门、漳州一段是福建沿海产业密集带,也是今后沿海城镇发展的密集带,这里将形成海峡西岸繁荣城市带,并以此带动全省城镇发展。

(2) 内陆发展轴线:福建内陆地区具有资源的优势,它不仅有丰富的森林资源、而且水力资源、矿产资源、生物资源及旅游资源等都相当丰富,随着山区资源的开发,沿铁路线和 316、205 国道线将形成内陆经济和城镇的集聚带,其由北往南有武夷山—建瓯—南平—沙县—三明—永安—龙岩等,该轴线是内陆城镇发展的主轴线。

3.1.2. 三横发展轴线

(1) 北部发展轴:是从福州—南平—邵武—光泽,由外福铁路、鹰厦铁路、316 国道及闽江航运等交通干线组成。该轴线将以福州市为龙头,福清和长乐、连江为两翼向闽江中上游直至

光泽推进。

(2) 中部发展轴: 是从湄洲新城—仙游—永春—三明等。该线有漳泉肖铁路、公路有仙游郊尾—三明、三明—明溪省道线等。中部轴线贯穿福建闽中、闽西, 对发展福建中部山区经济十分重要, 对扩大湄洲湾大港的经济腹地有重大意义。

(3) 南部发展轴: 是从厦门—漳州—漳平—龙岩, 该线由厦门—龙岩—赣州接大京九铁路和 319 国道构成, 该线将以厦门市为龙头, 沿鹰厦铁路和 319 国道向闽西山区推进。

3.2. 建立各具有特色的城镇组群

3.2.1. 闽江下游城镇组群: 包括福州市辖五个区, 二个县级和六个县。该区域是全省经济最发达的核心地区之一, 福州是全省政治、经济、文化中心, 福清、长乐是近年新兴的城市。在未来区域经济发展中, 本区将成为全省综合性工业基地, 水陆空交通枢纽和商贸信息中心, 因此这里也将形成全省规模最大的城镇组群。全区城镇体系的发展将从闽江口向两翼以及闽江上游展开, 形成以福州为中心, 福清为次中心, 周围云集长乐、闽侯、闽清、罗源、连江等众多卫星城镇的空间结构, 构成一个布局结构合理、职能分工明确、基础设施配套完善的特大城镇组群。

3.2.2. 九龙江口城镇组群: 包括厦门、漳州市域的二个地级市、一个县级市和八个县。该区域的九龙江口是福建省闽南最发达的地区, 厦门是全国五个经济特区之一, 又是全省乃至全国的主要外贸港口和重点旅游风景城市。漳州芗城区是漳州市政治、经济、文化中心。本区经济发展将继续以厦门经济特区建设为核心, 以九龙江流域综合开发为基础, 形成以港口贸易为龙头, 金融、房地产、加工工业和旅游业等同步发展的外向型经济格局。本区域城镇体系将以厦门为中心, 漳州为次中心, 通过厦门、漳州不断向外推进扩展和辐射, 在厦门—漳州一线形成发达的城镇带和产业密集带, 并通过漳诏高速公路, 向南推进到福建最南部东山岛, 逐步使东山成为闽南地区重点发展城市之一。

3.2.3. 泉州湾城镇组群: 包括泉州市域一地级市三个县级市和三个县。本区域是著名侨乡, 是我省乡镇企业最为发达的地区。泉州是我国著名历史文化名城, 晋江、石狮、南安是新近发展起来的侨乡城市, 该区域经济发展方向

是在进一步发挥侨乡优势基础上, 加速发展市场经济、兴办三资企业、促进乡镇企业集团化、优质化、外向化, 形成外向型产业为主体, 旅游发展为特色的大泉州经济区。全区城镇将以泉州湾为中心向两翼扩展, 在进一步发挥泉州中心城市作用下, 不断培植两翼次中心市即晋江、石狮、南安等城市, 在中心城市的带动下通过放射性公路网向周边地区辐射, 形成众多卫星城镇连绵分布的城镇密集带。

3.2.4. 湄州湾区域城镇组群: 包括莆田市域一个地级市二个县和泉州市域的惠安县。湄州湾是世界不多, 中国少有的天然良港, 随着近年港口的开发建设, 这里已成为我省经济发展的重要增长点。全区城镇发展在继续开发深水大港、拓展临海工业基础上, 近期以莆田市为依托中心, 远期以湄州湾新城为核心, 以福厦公路、肖泉铁路为轴, 向西部郊尾—永春公路线拓展, 形成环湄州湾的新兴城镇密集带。

3.2.5. 闽东城镇组群: 包括宁德市域的一个地级市二个县级市和五个县。该区域为我省沿海经济相对落后的地区, 但闽东山海兼备, 港深海阔, 随着福宁高速公路的建成、福温铁路的修建以及深水良港的开发, 本区经济和城镇将会得到较快发展。目前本区城镇的发展应首先放在沿海城市, 积极培育和壮大沿海城市, 使之成为区域中心和次中心城市, 进而带动山区城镇的发展。近期应充分利用宁德和福安的基础, 促进赛江新城建设, 远期逐渐形成以赛江新城(福安—赛岐—甘棠—下白石)为中心, 宁德为次中心城市的城镇群体。

3.2.6. 闽北城镇组群: 包括南平市域的一个地级市四个县级市和五个县。闽北资源丰富, 地形崎岖, 交通不便, 经济相对落后, 工业主要集中在南平、邵武等地。南平是本区的经济中心, 邵武为工业城市, 武夷山是我省重要旅游城市。本区经济发展格局是在强化资源开发、转化基础上, 建立以森林工业为主体的资源加工型产业体系, 并加快旅游城市的发展。因此全区城镇体系的发展也将以有较好工业基础的南平市、邵武市、建阳市为中心与次中心, 沿鹰厦铁路、316 国道及横南铁路、205 国道, 形成南平—顺昌—邵武—光泽, 南平—建瓯—建阳—武夷山的扇状城镇组群。

3.2.7. 沙溪流域城镇组群: 包括三明市域的一个地级市、一个县级市和(下转第 68 页)

树园林的面积,一方面增加农民的收入,分流一部分劳动力,减轻耕地的压力;一方面提高森林覆盖率,保持水土,不断改善生态环境。

3.2. 坚持合理开发利用与保护治理并重的方针,做好自然生态环境保护

要从综合效益的前提出发,合理利用和保护现有的土地、森林、建材等有限资源。有效地控制并逐步治理水土流失,加快以水果树林为主的绿化,提高森林覆盖率;逐步改变工业结构,合理布局,控制工业污染,严格排放标准,综合防治“三废”。力争市区和主要城镇环境质量不断改善,使生态环境逐步走上良性循环。

3.3. 加快旅游资源开发的步伐

南安市旅游资源自然、人文旅游资源十分丰富,基础设施完善,但是由于旅游业起步较晚,各种旅游设施严重不足,旅游景点开发面窄,开发程度浅,旅游宣传力度不够等原因,致使目前旅游产业的发展还不能与经济发展和旅游资源本身的优势相对称。因则必须加快旅游资源的开发。发展南安市旅游产业的指导思想

应该是:树立“大旅游、大市场、大产业”的观念,以历史文化名城泉州为依托,充分发挥区位和人文旅游资源优势,开拓创新,科学布局,推出以九日山和民族英雄郑成功史迹为主题的古文化旅游精品,把南安市建成为闽南著名的文化旅游区。

参考文献:

- [1] 福建省南安县地方志编纂委员会编,南安县志 [Z] 江西人民出版社 1993
- [2] 平潭县国土规划 [Z]. 福州市计划委员会,福建省师大地理研究所编 1994. 6
- [3] 漳州市国土总体规划 [Z], 漳州市国土规划课题组编
- [4] 福建沿海地区国土开发整治综合规划 [Z] 福建省计划委员会编 中国计划出版社 1992
- [5] 福建省南安市旅游发展规划纲要 [Z] (1990—2010) 福建师大旅游研究所编 1998
- [6] 国土资源评价及分区研究 [Z] 四川省国土局,四川省自然资源研究所编 四川科学技术出版社 1989

(上接第 50 页)九个县。本区的三明市是我省重要的工业城市,现有钢铁、化工、森工、化纤、水泥等主要工业。永安是县级市,工业也较发达。因而本区经济发展应在原有工业基础上进一步挖掘潜力,不断加强原材料工业生产,继续发挥工业基地作用。全区将以三明为中心,永安为次中心,形成沿沙溪干流、铁路沿线的带状城镇群及沿金溪、尤溪、沙溪上游松散式的城镇网点。

3.2.8. 闽西城镇组群:包括龙岩市域一个地级市、一个县级市和五个县。本区是全省比较闭塞和落后的地方。龙岩市虽为本区政治经济中心,但经济实力较弱,无法带动全区城镇发

展。因此,首先要加强龙岩中心城市的建设,发展优势产业,增强经济实力,使之成为区域的增长核心。全区城镇体系发展东部以铁路为轴线,由龙岩、漳平、坎市、永定等组成带城镇群,西部沿汀江干流形成松散式的城镇网点。

参考文献:

- [1] 周一星著. 城市地理学 [M]. 商务印书馆. 1995 年. 北京.
- [2] 赵昭炳著. 福建省地理 [M]. 福建省人民出版社. 1993 年.
- [3] 福建年鉴 [Z]. 福建人民出版社. 2001 年 1986 年.