

文章编号: 1003-2363(2001)01-0075-04

增加河南农民收入的途径及措施研究

冯德显¹, 赵永江¹, 曹冰¹, 皇甫小雷²

(1. 河南省科学院地理研究所, 河南 郑州 450052; 2. 河南省统计局, 河南 郑州 450003)

摘要: 文章在分析河南省农民收入变化特征的基础上, 指出了河南省农民收入增幅下滑的主要原因。通过农民增收因素潜力分析, 认为稳定增收主渠道、优化农村经济组织结构、积极发展非农经济、大力发展小城镇、建立健全农村社会化服务体系、依靠科技进步等是增加农民收入水平的主要途径。

关键词: 农民收入; 措施; 河南省

中图分类号: D422.7 **文献标识码:** A

1 改革开放以来农民收入变化特征

1.1 增幅较大, 但近期增势趋缓

1979~1985年, 河南农民人均纯收入年均增长 17.8%, 高于同期 GDP 的增长速度。农产品总量增加以及粮食价格的大幅度提高, 是这一时期农民收入快速增长的主要动力。1986~1992年, 农民人均纯收入年均增长 8.7%, 和上一时期相比, 增速下降了 9.1 个百分点, 低于同期 GDP 增长速度。农业出现了连年徘徊的局面, 农民收入增速大幅回落。1993~1996年, 随着粮价的调整, 农民人均纯收入年均增长 28%, 高出同期 GDP 增速近 1 倍。1997 年以来, 农民收入增长趋缓, 现金收入增长出现停滞, 部分地区出现绝对下降(见图 1)。农村市场有效需求不足, 进而制约着农村工业化进程。

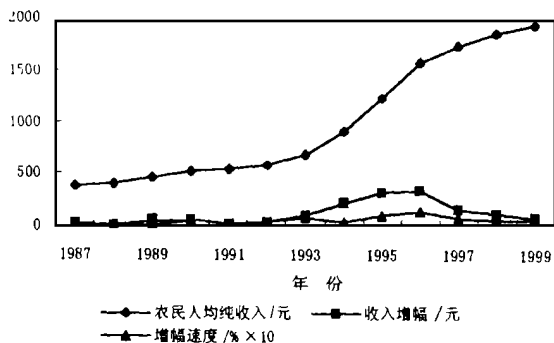


图 1 河南农民收入增长变化曲线

Fig. 1 Changes of the farms income of Henan province

1.2 现金收入所占比重较低且增长缓慢

1995~1998年农民家庭户均现金收入为

收稿日期: 2000-09-11; 修回日期: 2000-12-30

作者简介: 冯德显(1964-), 男, 河南镇平人, 研究员, 在读博

士, 主要从事经济地理学研究。

1020.70~1597.94元, 占当年农民总收入的比例为 54.79%~62.98%^[1]。1997年河南农民人均现金收入增长幅度比1996年回落 14.73 个百分点, 1998年现金收入增幅比1997年下降了 17.94 个百分点。

1.3 传统农业仍为主要收入来源

1.3.1 农业收入占绝对比重, 但呈下降趋势。 1995~1998年农业收入占总收入的比重为 78.33%~71.2%。其中, 粮食部分占总收入的比重是 40.38%~30.7%^[1]。尽管农业生产在农民收入中比重不断下降, 但其绝对地位并没有被动摇, 农业中种植业仍然是农民收入的最主要来源。

1.3.2 劳动者报酬收入占比重小, 但逐年增加。 1995~1998年, 劳动者报酬收入占总收入的 8.78%~13.57%。在种植业收入下降的情况下, 1998年劳动者报酬收入却比上年增长 48.07元, 已成为农民现金收入增长的主要来源, 尤以乡镇企业贡献最大。

1.3.3 畜牧业收入比重逐年增加, 但仍未占主导地位。 畜牧业在农民收入中所占比重从1995年的 11.9%增长到1997年的 14.8%, 1998年有所下降, 为 13.4%。在现金收入增加额中, 畜牧业所占比重1997年比1996年增长了 9.19 个百分点, 达到 24.19%^[1], 但与种植业相比, 仍有较大差距。

2 农民收入增幅趋缓原因分析

2.1 国家宏观政治经济发展背景因素

一是经济增长趋缓, 市场需求不旺, 影响农产品销售; 二是经济增长方式转变, 对传统农民收入来源构成冲击; 三是农村经济体制综合配套改革滞后, 对农业支持力度不够; 四是国际经济发展环境不理想, 贸易出口受阻。

2.2 农村经济发展自身因素

农业为弱质产业, 产业经济效益低; 农业产业结

构落后,传统农业生产能力出现过剩;农业市场化程度不高,农产品商品率和转化率低;人均耕地少,农业规模化经营程度较差;社会化服务体系不健全,生产过程成本高;乡镇企业增长受阻,对农民增收贡献能力下降。

2.3 农村经济政策问题

一是农村经济体制改革滞后。建立在以稳定粮食生产为基础上的国家农村经济政策,已严重地滞后于农村经济综合发展和市场运作的需要;二是粮食购销政策引发的问题。粮食流通体制改革,资金封闭运行,粮食系统有顺价销售的压力,不愿多收粮食,致使农民的粮食收入无法转换为现金,农民为了用钱,不得不压价出售,甚至低于保护价,这就影响了农民的增收;三是基层政府职能问题。在农业结构调整中,部分乡镇政府为了增加本级财政收入,要求发展一些经济作物,一味地追求面积、产量,引起农民的反感,加之经济作物的种植技术不好掌握以及流通信息不灵等,致使在产量、质量和销路上无法达到预期的效果,影响了农民收入。四是农民负担问题。国家规定,农民负担不得超过上年农民人均纯收入的 5%,但部分县乡政府为解决地方财政问题虚报纯收入,使农民负担实际上已远远超过这个比例。

3 农民增收因素潜力分析

3.1 农作物提价因素

1978~1996年,国家多次提高农副产品收购价格,有力促进了农民收入的增加。1993~1996年,河南农民人均纯收入年均增长 28%,农副产品提价对增收的作用达 76%。目前,农副产品价格已经达到较高水平,继续提高农产品价格以增加农民收入的潜力很小。

3.2 土地集约化经营程度

发展农业集约化经营,可使经济效益成倍增加。目前,河南现有农业劳动力平均实际耕种土地 0.25 hm^2 左右,按现有农业生产水平可耕种 0.47 hm^2 ,若将多余的 1412.9 万劳动力转移出去,农村居民人均收入可提高 30%;若人均耕地面积达到 0.67 hm^2 ,农村居民人均收入可提高 50%左右;若人均耕地面积达到 1.33 hm^2 ,农民人均收入可提高近 1 倍左右。

3.3 调整农业结构

从种植粮食作物收益和种植经济作物收益对农民人均纯收入影响的对比情况看,1997年粮食作物减税纯收益为 3075 元/ hm^2 ,成本纯收益率为 80.61%;油米作物减税纯收益为 3927 元/ hm^2 ,成本纯收益率为 88.29%;蔬菜类减税纯收益为 17937

元/ hm^2 ,成本纯收益率为 88.99%。可见,种植经济作物收益明显比种植粮食作物收益要好,促进种植业结构调整对增加农民收入具有明显影响。

3.4 小城镇建设

1997年,河南小城镇人口达 691 万人,据预测,2020年将达到 2400 万人,河南城镇化水平将达到 50%以上,即 5100 万人^[2]。按此计算,农村人口比重将下降 30 个百分点。若农村产业在河南产业中的比重不变,将转移人口的收入和产业分摊到农民,则会使农民收入增加 60%。若考虑农村人口减少后,农业生产规模扩大的效益,那么,对促进农民增收意义会更大。转移到城镇的人口,整体收入水平也将有较大的提高。据调查,河南小城镇居民收入水平一般比农民人均纯收入要高出 50%以上。因此说,发展小城镇是增加农民收入的重要途径,潜力很大。

3.5 农村剩余劳动力转移

1997年河南农村劳动力总数达 4067.2 万人,剩余农业劳动力 1477 万。按 1998年农村劳动力城市就业年均收入 3982 元计^[1],充分就业就可使农民增收 588 亿元。根据抽样调查,河南转移出去的剩余劳动力,外出打工的人均每年寄带回资金 2960 元。由此推算,河南 1477 万人的剩余劳动力全年共可带回 437 亿元,人均可增加收入 564 元,人均纯收入提高 30%左右。因此,增加农民进城务工机会是实现农民增收的重要渠道。

3.6 乡镇企业发展

据调查,1980年河南农民人均从企业得到的报酬收入仅 1.52 元,1998年已达到 226.93 元。1998年河南农民人均纯收入增加的 84 元中,仅报酬收入增加额近 50 元,达到农民人均纯收入增加额的近 60%。但受经济发展大环境的影响,乡镇企业增长势头有所减缓,农民非农产业纯收入增速回落,同 90 年代初持续 30% 以上的增速相比,1997 年仅为 11.4%,1998 年为 12.2%。随着宏观经济的回升和好转以及传统产业的进一步改造,实现乡镇企业二次创业后,乡镇企业发展对农民增收贡献也将跃上新台阶。

4 增加农民收入的措施

4.1 稳定增收主渠道,提高农业收入水平

4.1.1 调整农业结构,提高农业收益率。(1)要努力在“名、优、特、新”产品上做文章,在产品的特色化、本地化、新奇化方面下工夫,以市场需求为出发点,大力发展市场农业,使农产品生产结构和市场需求结构相一致,尤其要满足市场对营养型、保健型、

绿色食品的需求;大力发展本地化农产品,开发本地畜禽良种;和科研机构、大专院校联姻,建立高效农业园等,创建农产品优质品牌。(2)发展特色农业,形成垄断价格。充分发挥比较优势,积极实施农业专业化分工,完善商品农业区域分工协作体系。构筑省级大农业专业化地带,在带内进行分区,区内设立各种高效农业园、优质农业基地,同时,建立以县级为区域单元的农业专业化协作体系,提高农业生产的市场化、规模化、效益化水平。(3)发展市场农业,提高市场实现程度。要按需求价值规律经营农业和运作农业商品,加快农产品价值的市场实现。以效益为目的,严格以成本核算和市场运营模式建立和发展农业企业,发展绿色农业、订单农业、品牌农业、观光农业、精品农业以及项目农业,注意对农产品进行适当的包装,以提高农产品的市场销售价格,积极开展网上交易,开拓国际市场。

4.1.2 优化农村经济组织结构,推进农业产业化^[3]。

(1)发挥集体经济组织形式优势,为农村经济进入市场提供保障。如南街村、刘庄、小冀镇、竹林镇、孟庄镇等富裕村镇,农民人均收入是全省平均水平的3~5倍。其共同点是在农村经济体制改革过程中,始终坚持发展集体经济、走共同富裕的道路。集体经济的最大优点是集体强有力的组织、带动作用及抵御风险的能力,尤其是在集中资金发展非农经济、增强经济综合发展能力、减轻农民负担、提高农民收入上有特殊的作用。(2)推进土地的适度规模化经营,提高规模效益。河南人均耕地只有 0.067hm^2 ,户均多在 0.33hm^2 以下,且在承包过程中又被分割成若干小块,而农业商品化、基地化、产业化等组织方式,均要求土地经营达到适度规模。因此,要采取灵活的政策,鼓励富裕起来的农民向小城镇集中,鼓励农民转包土地,向农业大户集中,鼓励企业到农村进行专业化基地建设。(3)积极培育龙头骨干企业,强力推进农业产业化。农业产业化要求:生产组织的市场化、生产环节的企业化、生产过程的产业化、生产目的的效益化。其目的是让农民分享农产品加工及流通环节的利润。因此,农业产业化经营要建立合理的劳动利益分配机制,使龙头企业与农民结成利益共同体,从体制上、制度上来解决农民增收问题。

4.2 严格执行国家有关政策,切实减轻农民负担

减轻农民负担,维护农村稳定,当务之急是要狠刹乱收费、乱集资、乱摊派、乱罚款等不正之风,坚决取消国家明令禁止的各种收费项目,继续实行农民合理负担定项限额3年不变,抓紧制定并实施农村“费改税”方案,保障农民的合法权益不受侵害,从根

本上解决农民负担过重的问题。

4.3 建立健全农村社会化服务和保障体系

完善农村市场服务体系和农产品销售网络,包括市场网络建设、市场规范服务、市场流通中介。基础设施投资不足,农产品加工能力低,农民从非农产业获取收入的机会少,吸引外资的外部环境差,也严重制约着农村的消费环境。农业基础设施的改善,重点要由政府组织解决。如日本农业基础设施建设投入的30%以上来自于政府。因此,国家要拿出一定资金,引导农民和企业进行农田水利设施建设、道路系统建设、农电改造、中低产田改造、农业示范园区建设、畜牧业基地建设等。重视农村信息化建设,鼓励开展网上交易,依托政府上网工程,建立各种农村信息通道,通过发布产业信息,组织生产,减少生产的盲目性。加强农业灾害保险、养老保险、医疗统筹建设,提高农民对农业投资的积极性,提高农民抵御自然灾害和各种风险的能力。

4.4 重视科技在农民增收中的作用

首先,要大力推广和普及农业先进实用技术,尽快把增产增效显著的重大实用技术大面积推广到生产中去,形成新的生产力,提高科技对企业生产的贡献份额。其次,要加大投入力度,搞好农业科技的研究,尤其是农业高新技术的研究利用,运用高新技术改造传统产业,提高经济增长的效益和质量。第三,要加速农村科技服务体系网络建设,使成果转化、技术推广工作步入经常化、正规化轨道。第四,要抓好对农民的技术培训,提高他们的科技素质。

4.5 大力发展小城镇,扩大就业领域

加快小城镇建设对启动农村市场、促进农村经济发展和城乡经济一体化、增加农民收入都具有综合作用。加快小城镇建设,使其形成一定区域的人流、物流、信息流的交换中心,活跃农村市场,促进农村经济的市场化进程。打破城乡分割的格局,推动各类生产要素的顺畅流动,促进城乡经济一体化,进而提高农村居民的收入。积极发展农村小城镇,有效扩大农村劳动力的就业领域,为农民增收创造条件。

4.6 积极开展劳务输出,加快剩余劳动力转移

改革城市户籍管理体制,消除农村务工者在城市基础设施如学校、医院以及在工商税务管理等方面使用的歧视政策;降低农民进城的门槛,建立信息灵通、反应敏捷、能为外出打工者提供保证,同时也能为用工单位提供担保的农村劳动力输出服务体系;加强专业技能的培训,提高劳动者素质,使之适应城市工作的需要;鼓励外出返乡者利用在外学习的一技之长,兴办乡镇企业;积极开展国际间的劳务

输出。

4.7 发挥政府在农民增收中的协调和引导作用

一要转变思想,把增加农民实际收入作为农村经济工作的出发点;二要转变观念,把组织农村经济进入市场作为工作重点;三要转变做法,以建立和完善市场网络服务体系手段,引导农民进入市场;四要加强培训,提高干部应对市场能力,成为农民致富带头人;五要培育龙头企业,壮大集体经济实力;六要创造环境,培养优秀的农业经营管理人才。

参考文献:

- [1] 河南省统计局. 河南统计年鉴[Z] . 北京: 中国统计出版社, 1999.
- [2] 胡智勇, 赵书茂, 赵丽娟. 河南省小城镇发展的若干问题研究[J] . 地域研究与开发, 2000(2): 56—61.
- [3] 冯德显, 等. 河南农区工业化途径研究[J] . 地理科学进展, 1997(4): 63—68.

Study on Issues of Income Raising for Farmers in Henan Province

FENG De-xian , ZHAO Yong-jiang , CAO Bing , et al

(*Institute of Geography, Henan Academy of Sciences, Zhengzhou 450052, China*)

Abstract: Based on the analysis of the character of income change of farmers, the author pointed out the main causes of the slide of the scale of income raising of farmers, then some suggestions are put forward to regain the income raising for farmers. Including: stabilizing the main source of income raising; optimizing the rural economic structure; constructing the small towns in rural area; exporting rural labor forces; establishing the socialized rural service system and finally enforcing the adjustment of economic structure in rural area.

Key words: farmers income; measures; Henan province

(上接第 64 页)

A Study on the Sustainable Use of Water Resources in the Huaihe River Basin

QIN Li-yun¹, JIN Zhong-qing¹, JIANG Xin²

(1. *College of Water Conservancy and Hydropower Engineering, Hehai University, Nanjing 443100, China*; 2. *Institute of China Sturgeon of Gezhouba, Yichang 443100, China*)

Abstract: Water resources shortage has become an important limiting factor of economic development in the Huaihe River basin. On the basis of analysing the characters of water resources and the problems in the process of sustainable exploitation, we set forth the measures of achieving sustainable use of water resources such as the measures of saving water, water resources management and comprehensive utilization, and water resources protection in accordance with the principles of sustainable development of water resources.

Key words: water resources; sustainable use; the Huaihe River basin