

[文章编号] 1000-1832(2005)03-0103-06

东北地区内陆沿边城市劳动就业的区域优化研究

李 宁

(东北师范大学城市与环境科学学院, 吉林 长春 130024)

[摘要] 东北地区的新一轮发展有诸多问题和矛盾亟待解决, 其中最重要的问题之一就是失业与再就业, 已成为时下“东北人”关心和关注的焦点. 在我国, 东北是边疆最发育, 也是受边疆影响最深刻的地区. 内陆沿边城市的对外开放是推动东北亚地区国家间经济合作和共同发展的一个重要因素. 它们与周边国家的商品贸易、经济技术合作和口岸合作对搞活东北内陆边境地区的经济、促进劳动就业有着重大的意义. 着重分析了东北地区内陆沿边城市的就业现状, 并进一步探讨了影响此类城市劳动就业的主要因素. 在此基础上, 给出了如何优化和提升东北地区内陆沿边城市劳动就业的相关区域调控措施.

[关键词] 内陆沿边城市; 劳动就业; 区域优化; 东北地区

[中图分类号] F 061.5

[学科代码] 790·3120

[文献标识码] A

1 严峻的就业形势

东北地区作为一个相对独立的地理体, 背倚我国华北大陆和黄渤海域, 以南北间 1 500 多 km 的跨度嵌入了东北亚地区. 西部以蒙古为邻, 北部与俄罗斯隔江相望, 东部又同俄罗斯、朝鲜相邻, 只有南部有海岸线, 依托渤海和黄海. 内陆边界总长约 6 500 km, 占全国陆界的 30%^[1]. 因此, 东北地区是我国边疆最发育, 也是受边疆影响最深刻的地区.

在东北绵延的内陆边界上, 坐落着众多的内陆沿边城市, 其中不乏国家一类口岸, 如中俄间的满州里、黑河、同江、富锦、绥芬河, 中朝间的丹东、集安、临江、图们、珲春等. 这些口岸城市的对外开放是推动东北亚地区国家间经济合作和共同发展的一个重要因素, 它们与周边国家的商品贸易、经济技术合作和口岸合作对搞活东北内陆边境地区的经济、促进劳动就业有着重大的意义.

由于内陆沿边城市特殊的区位优势, 决定了这类城市“外向型经济”的特点. 换言之, 边境贸易和边境旅游业及与二者相关联的产(行)业构成了这类城市经济发展和吸纳劳动就业的主体. 20 世纪 90 年代中期以前, 这些城市依托其地理位置的优势和相对丰富的旅游资源, 在边境贸易和边境旅游业方面有所发展. 但近年来, 受内外环境因素的影响, 导致东北地区大多数内陆沿边城市的经济出现了不同程度的滞缓, 其最终结果就是大量产业工人的下岗失业(见表 1). 从表 1 可以看到, 在所考察的 10 个国家一类口岸城市中, 1990—1996 年期间平均城镇登记失业率处于下降趋势, 其中失业率上升的城市与下降的城市分别占 20% 和 80%. 说明这一期间东北内陆边境口岸城市的经济发展和劳动就业处于良性发展的阶段. 但是 1996—2001 年间平均城镇登记失业率则处于急剧上升的态势, 而且上升幅度(年均上升 2.44 个百分点)远远超过了前一时期下降的幅度(年均

[收稿日期] 2005-03-18

[基金项目] 国家自然科学基金资助项目(40171041).

[作者简介] 李宁(1974—), 男, 博士, 讲师, 主要从事区域经济与决策研究.

下降0.08个百分点)。其中失业率上升的城市所占比重上升到80%，而失业率下降的城市则下降到20%。说明东北地区内陆沿边城市的经济发展和劳动就业形势已不容乐观。

表1 东北地区内陆部分沿边城市就业情况

城市名称	城镇登记失业率/%		
	1990	1996	2001
满州里	1.5	2.6	26.0
黑河	1.4	1.0	0.6
同江	1.1	1.0	23.8
富锦	0.4	0.8	46.7
绥芬河	4.1	2.1	1.3
琿春	2.2	0.7	5.0
图们	3.4	2.4	8.6
临江	—	0.9	4.6
集安	0.9	0.7	4.3
丹东	2.3	2.1	15.2
平均值	1.9	1.4	13.6

依据《中国城市统计年鉴》1991、1997、2001及2002年度中的相关数据计算整理。

2 影响东北内陆沿边城市劳动就业的障碍因素分析

首先,从边境贸易来看,许多边贸区已根据贸易伙伴、地区范围、交易物资等方面的不同点,通过采取边境地方贸易、边境小额贸易、边民互市等多种形式,灵活地开展了商品或非商品的交流活动。但从另一方面看,目前该类地区的边贸发展又存在着较明显的初级性,特别是出口商品结构较为滞后,层次较低,多以“农”字号、“原”字号的初级产品和传统工业制成品为主,即使是所占比例正在上升的机电产品,也大多属于加工程度低、技术含量不高且单位产品效益低的一般性工业制成品。同时,对国外技术设备引进也做得不够,利用外资程度较低。

就地方性外经贸部门自身而言,在从计划经济向市场经济的过渡中,管理部门存在着职能转变不到位的问题,仍大量沿用指令性计划体制的做法,致使各外经贸企业的主体性无法体现。同时,依赖于各级部门的外经贸公司,规模又偏小,竞争力不强。

再从这类城市(地区)所处的外部环境来看,中俄政治、经济关系存在错位现象。俄罗斯经济发展水平较高,但它目前的经济中心和重点放在其

国土的西侧,也就是欧洲部分,东部在相当一段时间内大规模开发的步伐不会很快。同时,它在亚太地区的经贸重点主要是日本和韩国。这样,尽管客观上它与我们互为最大的邻国,在经济上也存在着很大的互补性,但它对我们工业品的需求量仍是有限的。朝鲜经济脆弱,蒙古的实力小且政治体制运行不畅也影响其涉外经济活动的进行。日本、韩国交往的重点放在欧美与东南亚、环渤海地区,日元贬值影响中国出口扩张的空间,刚刚从东南亚金融危机中摆脱出来的韩国面临的主要问题是国内结构性调整,且其产业的对外转移规模有限。同时,朝鲜半岛的紧张局势等地区安全因素及日、朝关系的不正常都影响了对中国东北地区的投资与贸易。

其次,从边境旅游业来看,近年来不少沿边城市(地区)利用其优美的自然风光和独特的人文景观及富有地域特色的民俗文化大力开发旅游产业,使其获得了一定的发展。在增加收入的同时,也吸纳了更多的人员从事这一行业,有效地解决了地方性的就业问题。但同时由于在开发过程中存在着一定程度的盲目性,又给旅游业的发展带来了一系列亟待解决的问题,最突出地表现在三个方面:旅游产业结构不尽合理;经营管理体制改革滞后和生态环境的不断恶化。

(1) 旅游产业要素未能协调发展,各要素自身未形成体系。

① 旅游产品单一,产品组合未形成体系。目前大部分旅游地仍以观光型为主,度假型旅游地的开发不能满足游客的需求,专项型旅游地开发还未真正起步。大多数老旅游地产品结构不合理,单一而不成体系,产品组合的深度、广度和长度较为匮乏。

② 旅游交通运力不足,制约了产业规模经济的形成。突出表现在:民航机型小,机场建设严重滞后,国际航线和航班增长缓慢;火车客货运超负荷运行,旅游集散城市火车起点车次不足;区域内公路特别是通往旅游区的公路等级低、路况差,不安全因素较多;水上旅游航线还停留在设施陈旧、航速缓慢的较低水平。

③ 旅游接待设施与旅游业发展速度不相适应。一是酒店主要布局在大都市,竞争激烈。相反在客流量大的旅游胜地,特别是著名风景区所依托的中心城镇,星级酒店明显不够,四星级、五星级酒店十分稀少。酒店业还缺乏根据目标市场的差异进行合理布局,目前的酒店业供给的产品多

为观光型酒店,缺乏商务宾馆、行政宾馆、度假酒店、度假公寓、青年旅馆、汽车旅馆等一系列的产品体系。二是娱乐设施不完善、娱乐项目单一。在景区,适宜家庭、儿童娱乐的康乐产品太少,地方特色的娱乐游戏活动没得到很好的挖掘。

④ 旅游商品适应性欠佳,在游客消费构成中所占比重偏低。旅游商品的设计、生产和销售不能满足旅游市场的需求;研发能力不强、缺乏吸引力;商品的主题性、差异性、系列性都很低。

⑤ 餐饮业量大、面广、质低,缺乏有特色和文化品味的产品,导致餐饮业竞争力不强。

(2) 从政府行为或体制改革来看,行政区经济的束缚,导致地方政府各自为政,重复建设,不考虑实际情况,一哄而上,都把旅游经营本末倒置。如果旅游业是一个产业,那么发展主体就应该是企业,但是现在发展旅游业的名义上是企业,实质上基本是由政府来控制的。它不是从企业赢利的角度,更多注重的是政府的利益,企业甚至可以不计成本,无限降价,破坏了市场竞争机制。其次由于政府部门对旅行社业实施严格的所有制限制,部门利益、地区利益对旅游饭店组成集团或实行产权联合设置了各种障碍,生产要素不能自由流动,使得旅游业的市场化程度和市场开放程度在中国经济的大格局中并不像传统的观点所认为的那样处于领先地位。从市场机制的发育程度来看,仍然存在很多缺陷,价格升降不能完全反映供求关系,伴随的往往是服务质量的下降,引发市场混乱。从企业成长角度来看,企业规模小,缺乏拓展业务的资金筹集能力,缺乏扩大信息透明度的广告宣传促销费用,难以形成品牌效应。同时,企业之间的专业化分工也不明确。从旅行社体系结构看,所有的企业大都既是批发经营商,又是代理、零售商。从生产的产品看,基本上是针对相同的客源市场来进行竞争,同时在企业行为上,多采取了价格竞争手段,忽视了非价格竞争手段在市场竞争中所起的重要作用。从经营理念看,旅游业的发展应该以国民经济整体发展为目标,因为旅游业是多部门组成的产业,在发展过程中各部门要有机配合形成优质服务体系,不能因为部门利益损害整体形象。

(3) 由于在旅游开发和利用过程中,只顾追求区域经济的增长及生产、生活功能的改善与提高,而忽视了对旅游资源及区域环境与生态支持系统的养护与维持,甚至有意耗竭区域生态支持系统功能以换取区域的旅游经济增长,致使旅游

景观生态系统总是处于生态演替的初级阶段,自我调节能力低,多样性差,抗干扰能力弱,生态幅较小。最终,这些城市(地区)旅游产业的可持续发展面临着严峻的挑战。

① 生态环境恶化是边陲城市(地区)旅游业持续发展的巨大障碍^[2]。

大气、水体等环境污染严重。旅游地大气污染主要是由于汽车排放尾气、生活燃煤、扬尘、游客烧香等原因所致。水质污染源主要是生活污水、粪便垃圾及雨水淋溶的渗滤液。各旅游区大多未建污水处理设施或是不具备足够的污水处理能力,致使每年产生的成千上万吨生活污水随地排放,严重污染了水环境。如长白山自然保护区,20世纪80年代,二道白河上游还难以发现苔藓类植物,90年代已是随处可见,这种现象主要是由于垃圾对水质的污染所致。

噪声污染严重。旅游旺季超负荷客流量导致的环境嘈杂声、汽车喇叭声等,也破坏了旅游地清静的环境。机动车辆不但可以产生噪声污染,也可以通过尾气排放造成空气污染。噪声也影响了动物的行为,以前在长白山北坡很容易出现的鹿科动物和鸟类已很难见到。所有这一切都威胁着这些城市旅游产业的长远发展,也影响了社会经济的可持续发展。

② 生物多样性受到威胁。

东北边陲城市(地区)旅游地的资源一般均较丰富,但由于近年来乱砍滥伐、滥采乱捕,加上森林火灾及游客的过度践踏等人为的因素,旅游地植被已遭到破坏;同时也改变了物种生境,还威胁到一些物种的生存。如长白山顶冻原带已遭到破坏,温泉瓶尔小草、对开蕨、草苳蓉等植物的生存已受到威胁。而旅游活动又为那些适应于人居环境的物种提供了新的生存环境,从而使其种群增加。如长白山的苔原带,一些新的物种已经开始侵入,如蒲公英和一些禾本科植物等。

在上述诸方面因素的综合作用下,内陆沿边城市近年来普遍出现边境贸易及边境旅游业的发展增速减缓,甚至出现萎缩的现象,进而弱化了城市就业能力。比如,黑河市2001年受俄政策调整和国内粮食市场冲击影响,全市对外贸易进出口总额比上年下降了12.9%,边境旅游出入境人数下降了31.6%,其中出境人数下降了28.7%,入境人数下降了34.8%^[3]。延边州2000年边境贸易进出口总额比1999年减少了657万美元,2001年虽有所回升,但与20世纪90年代初期相比差

距仍很大(见表2)。2001年边境旅游业增幅出现明显降低走势,比上年增幅减少了近60个百分点(2000年延边州旅游业外汇收入增幅为69.58%,2001年增幅仅为10.98%)^[4]。

表2 延边州部分年份边境贸易进出口总额 万美元

年份	进出口总额	出口总额	进口总额
1991	11 193	5 477	5 716
1992	26 621	11 867	14 754
1993	44 259	20 693	23 566
1994	34 254	16 544	17 710
1995	6 571	3 517	3 054
1996	3 592	1 673	1 919
1997	4 138	2 710	1 428
1998	5 081	2 967	2 114
1999	11 438	3 782	7 656
2000	10 781	4 030	6 751
2001	11 976	4 811	7 165

3 优化和提升东北内陆沿边城市就业能力的区域调控措施

3.1 积极引导边境贸易的良性发展

(1) 更新传统资源观念,整合资源禀赋,形成动态比较优势^[5]

传统资源观限于天赋的资源禀赋,其稀缺程度决定了一个地区的比较优势,但一味地倚重于现阶段处于有利地位的劳动密集型和自然资源密集型产品,易于跌入“比较利益陷阱”。

新资源观将人力资本、技术等要素纳入资源范围,在此基础上,比较优势的含义发生了变化:不仅来源于要素禀赋方面,也可从大规模生产、经验、创新、R & D 活动所产生的技术以及文化中取得。比较优势是不断变化的,其动态变化的过程说明了潜在优势甚至劣势发展成为现实优势的可能性和可行性。未来具有优势的是资本、技术含量高的、要素收益递增的产业。尽管目前东北地区这些产业的发展相对比较落后,但增加资本、技术等要素的供给,会使资本、技术密集部门的产出增加,其他要素密集型部门的产出减少,推进产业结构转型和高级化,从而使出口产品的整体层次提升。

(2) 以扩大出口为目标而增加进口

在扩大出口方面,首先要改革国有外贸出口企业的经营机制,一是进行产权改革,实现企业贸易的主体性;二是改革外贸专业出口公司的管理体制,取消国有外贸专业出口公司的出口经营特权,扩大非国有外贸出口企业的出口经营权。应把国有专业出口公司推向市场,让其在市场中求生存,提高竞争力。外贸出口权的下放,可以减少不

必要的中间管理环节,使所有企业都有权出口,相应地扩大了市场空间,为企业开拓国际市场创造了条件,最终也为增加就业创造了机会。其次,应加大和增强加工贸易的本地采购比例,重点支持一般贸易的出口。因为,一般贸易对就业的弹性最大,而且对国内其他行业的带动最强,所以应在资金、人才引进、技术创新等方面对其进行扶持。同时,加工贸易虽然提供了大量的工作岗位,但它的就业弹性小,如果要利用加工贸易来促进本地产业结构的升级和优化,应该做到加工材料的本地化^[6]。第三,应积极促进民营经济的出口,如乡镇企业的出口,它对国内原料市场、中间产品市场、劳动力市场的带动性较强,能够直接增进国内经济实力的增长。最后,要大力培养、引进外向型人才。从当前经济国际化的发展趋势上看,外贸出口企业将需要越来越多的掌握跨国经营、国际贸易、国际结算、国际会计、国际金融等知识的外向型复合型人才。而这些人才都是目前外贸出口企业缺乏的人才。因此,各地市应该意识到外贸出口企业的这种需求,一方面在相关高校增设相关专业,另一方面创造条件吸引优秀的专业人才。

适度扩大进口规模。第一,进口关键技术、设备及高新技术产品,以提高传统产业的技术层次,实现后发优势。“技术报复”(技术水平的提高引起失业增加)的后果也仅仅是短暂的现象。第二,进口能源、原材料等自然资源密集型商品,降低中间产品的成本,通过贸易可以保护已近枯竭的矿物资源。第三,充分发挥城市现有的加工能力,进口原料及辅件,发展进料加工,实施“以进养出”。

(3) 减弱外部环境的不利影响。

首先,进一步加强周边市场。对俄罗斯的经贸往来,要借双方政府对话之机,协调信用机制,规范执法程序,实施“名品”战略,加强科技合作。发展“走出去”战略,在俄“入世”之前,抢占先机,建设林木加工及海产品加工基地,进行石油、天然气等资源的开发,发展对外经济合作。通过黑龙江、图们江、鸭绿江流域的综合开发,进一步开放边境城市,发展与周边各国的边境贸易。

其次,坚持市场多元化,立足东北亚,开拓新市场。借世界产业结构调整和外资从珠江三角洲、长江三角洲向外拓展的机会,加强与欧美等其他发达国家的合作,通过参与跨国公司的生产、供应和销售网络,“借舟渡河”,进入其他国际市场。

第三,利用新技术。在应对全球化和新经济的挑战、跨越时间与空间的障碍,降低成本,扩大规

模等方面,要充分利用如电子商务等一类的高新技术,将有助于外经贸企业打破市场壁垒,抢占市场先机,扩大市场份额。

在减弱外部环境不利因素的同时,也要不断地加强内部环境的修炼。既要重视基础设施等硬环境的建设,更要注重软环境的改善。

3.2 促进旅游业态创新与就业空间开拓

(1) 不断拓宽旅游业的就业领域

根据旅游业发展的态势和东北边陲城市旅游就业的现状特征,今后一段时间内,可以在旅游装备工业和纪念品工业,旅游生态农业与观光农业、社区旅游(农家乐、渔家乐等),体验型、度假型的旅游交通运输业,旅游景区、景点的保护、修善和管理业,出入境旅游服务业、旅游策划咨询服务业,会展旅游业、都市旅游业,度假旅游和特色专项旅游业,汽车旅馆业、旅游餐饮业、度假酒店业等旅游就业领域里大做文章。不同城市要根据自身旅游资源的特色和旅游市场需求变动的趋势,不断进行旅游业态创新和产品创新,进而优化旅游就业结构,扩大旅游就业规模,建设具有地方特色的旅游就业体系。具体可做好以下几点:①突出地方特点与民族特色,使旅游产品具有艺术性、纪念性和礼品性;②针对不同层次游客的需求,使旅游产品的设计、造型适应市场的要求;③建立旅游产品生产基地,扩大生产规模,提高产品质量,注重颜色、规格与包装,做到精致、华丽和实用。

(2) 进行必要的财政扶持与制度创新

首先,各地政府要对重点、骨干景区的建设给予政策与财力上的支持,以提升其景区的质量(增强景区的知识性、可体验性、观赏性及其生态附加值)和可进入性。比如,对于旅游外汇收入实行地方全部留用的政策,对旅游企业实行减免税政策等;对旅游业发展所需资金,通过专项拨款、低息贷款或无息贷款等多种形式予以支持。

其次,要不断地进行制度创新,改革一切不利于旅游业发展的管理体制,鼓励盘活闲置或缺乏市场需求的其他产业资产转型为旅游资产,以扩大旅游资产的规模和就业空间。推动旅游景区产权制度改革,让景区经营权进入市场。在统筹规划基础上,坚持“国家、集体、个人一起上”的政策及“谁投资、谁受益”的原则,采取让利、让股、让地等优惠政策吸引中外投资商。也可以采取集资、发行债券、试行旅游企业股份制等措施,鼓励社会各界,包括外商兴办景区、景点和其他基础设施及旅

游服务设施。不断发掘地方性丰富的历史文化内涵,围绕重大事件或节事活动,策划好事件旅游。进一步改革和完善休假制度,推行奖励旅游制度,调节旅游流量,促进旅游业持续稳定地增长,从而创造出更多的旅游就业机会。

第三,要大力发展旅游高等教育和职业教育,以期培育能够开拓国际旅游市场的高级人才和从事旅游业的专业人员。

(3) 开发与保护同步进行

旅游地的吸引力在很大程度上取决于旅游资源赋存价值的大小,资源一旦遭到破坏,旅游业就失去了赖以发展的物质基础。因此,不能只注重经济效益而忽视了资源的保护。除了加强对现有历史文物资源的保护之外,还应加强对生态环境的保护,设立生态旅游区,在旅游旺季控制游客量,对游客进行生态环境保护的宣传,为旅游生态环境保护奠定民众基础。此外,保护工作的实施还需制定一整套的政策法规,真正做到有法可依,违法必究,执法必严,坚决杜绝人为因素对旅游资源环境的破坏,切实保持目前和未来旅游发展赖以生存的旅游生态环境质量,促进自然美的深化和自然美与人工美的完善结合,高层次地实现人类与自然界的共同进化,确保旅游资源的永续利用和旅游经济产业的高效运转与持续发展。

3.3 积极开展对外劳务输出

(1) 理顺劳动力输出体制,建立统一的协调机构。对外劳务输出是一项涉及面广、政策性强的综合工作,如果没有统一的政策,就难以高效地开展。因此,各地市的劳务输出应由劳动部门归口管理,与外经贸、劳动、教育等部门协调运作。

(2) 按照国际惯例,逐步放开国界,放宽出国政策。在规模劳务输出情况下,大力发展劳务输出企业和中介组织,支持公民以多种形式到外国去打工,准许国外有组织地来到我国招工;对外劳务输出应由多家办理,即准许国家办、社会办、民间办等多渠道;要简化手续,又要规范化管理,积极参与国际劳动力市场竞争,扩大我们在国际市场的竞争地位。

(3) 适时地调整劳务输出结构。目前,要在继续搞好建筑、轻纺、渔业、制衣等低端劳务输出的同时,有计划地输出计算机软件、医疗保健、经营管理等较高级的劳务人员。针对国际市场对劳动力品种、技术、数量的需求进行专业培训,尽快建立一支稳定的高素质的劳务输出专业队伍,使过去普遍的劳动力型输出转向为技术型、知识型高

级劳务输出,多方位扩大我国劳动力在国际市场的竞争力。

(4) 建立境外就业信息网络.通过各地市驻外一切机构,包括集体和个体,搜集有关国际的劳务信息,建立信息网络.充分利用东北通日语、俄

语、朝语和韩语的优势特点,利用华侨从海外归国的关系,研究对外输出的对策,加大对邻国俄罗斯、朝鲜、日本和韩国等国的劳务输出,加强培训,提高出国人员的含金量,增强竞争能力,挤占世界市场。

[参 考 文 献]

- [1] 丁四保,王力.内陆边境地区对外开放的区域模式研究[M].长春:东北师范大学出版社,1994.5.
- [2] 杨絮飞.东北旅游可持续发展的对策研究[A].见:丁四保主编.“中国东北论坛”2001——跨世纪的中国东北经济[C].长春:东北师范大学出版社,2002.193—198.
- [3] 王维.黑河市统计年鉴[M].黑河市统计局,2002.25—26.
- [4] 尹世昌.延边统计年鉴[M].延边:延边人民出版社,2002.289—290.
- [5] 刘方,陈才.东北地区外贸发展战略的若干思考[A].见:丁四保主编.“中国东北论坛”2001——跨世纪的中国东北经济[C].长春:东北师范大学出版社,2002.156—170.
- [6] 张建武.劳动经济学[M].北京:中央编译出版社,2001.142—165.
- [7] 王士君,刘力,范黎明.中国东北地区的工业结构及其变化特点和演进趋势[J].东北师大学报(自然科学版),1995(1):34—41.
- [8] 陈才,王荣成.论图们江地区开发多国利益的协调[J].东北师大学报(自然科学版),1995(1):110—116.
- [9] 陈微,万文丽,李成固.东北老工业基地可持续发展的障碍与对策[J].东北师大学报(自然科学版),1997(4):78—83.
- [10] 陈才,杨晓慧.东北地区的产业空间结构与综合布局[J].东北师大学报(哲学社会科学版),2004(3):5—13.

Study on regional improvement of labors' employment of Northeast interior border cities

LI Ning

(College of Urban and Environmental Sciences, Northeast Normal University, Changchun 130024, China)

Abstract: There are many problems and contradictions which are needed to resolve in the new developing of the Northeast Area, and the most important one of the all problems and contradictions is the unemployment and employment. The problem of unemployment and employment has been the heart of the matter that the Northeast people care for and concern. In our country, the Northeast Area is such a region that the borderland develops best and the borderland influences it most deeply, too. The opening to the outside world of the north—east border cities is one of the important factors that promote the economic cooperation and the common development of Northeast Asia countries. And the commodity trade, the economic and technological cooperation and the port cooperation with other border countries are very important to improve the economy and promote the employment of Northeast interior border districts. Based on analyzing the present situation of the labors' employment of Northeast interior border cities, the paper makes a thorough study about the obstacles and mechanism which affect the labors' employment of such cities. And then, at end of the paper, in view of the present symptom and in order to promote the urban employment capability of interior border cities, the author tries to put forward the relatively workable and practicable adjusting policies and measures.

Keywords: interior border cities; labors' employment; regional improvement; Northeast Area

(责任编辑:方林)