

浙江国税税源的现状及前瞻

钱宝荣

(浙江省国税局, 浙江 杭州 310006)

摘要: 本文回顾浙江国税机构独立运转六年多来的税收收入与税源状况, 分析推动国税税源快速增长的主要因素, 根据浙江实际提出今后几年浙江国税税源保持持续快速增长的办法和措施。

关键词: 浙江国税; 税源; 现状; 分析; 前瞻

中图分类号: F812

文献标识码: A

文章编号: 1004-4892(2004)05-0024-12

一、现状: 浙江国税税源的基本状况

(一) 机构分设以来浙江国税税源的总体情况

经济是税源的基础, 经济发展是税源增长的基本前提。改革开放以来, 浙江人用了 25 年时间进入了全面建设小康社会, 加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。1998—2003 年全省国内生产总值年均增长 13%, 财政收入年均增长 29.6%, 进出口总额年均增长 32.8%, 其中出口年均增长 30.8%, 城镇居民人均可支配收入年均增长 11%, 农村居民人均纯收入增长 7.3%^①。2003 年全省实现生产总值 9200 亿元 (见表 1), 经济总量稳居全国第 4 位, 各项经济指标明显高于全国平均水平。

税源是税收收入的来源, 经济的增长带动了税源的增长。1998 年以来, 浙江国税收入连续跨上 300 亿、400 亿、500 亿、600 亿、800 亿元台阶, 2003 年全省国税共组织收入 827.2 亿元, 是 1998 年的 2.7 倍^②。1998—2003 年全省国税累计组织税收收入 3218 亿元, 累计增收 577 亿元, 年均增长 22.2%, 高出全国年均增幅 6.7 个百分点。全省国税收入占 GDP 的比重呈阶梯式上升趋势, 六年提高 2.92 个百分点, 2002、2003 年已连续两年逼近 9%。全省国税税收弹性系数略有下降但趋于理性^③, 基本稳定在 1:1.1 以上, 较好地实现了“两个高于”^④的目标。

(二) 浙江国税税源结构日趋合理

1. 税种结构 上世纪 90 年代以来, 浙江产业结构快速转型, 第一产业比重大幅下降, 第二产业和第三产业的比重稳步上升^⑤。工业在高增长的平台上持续快速增长, 成为了我省经济增长主要

收稿日期: 2004-06-22

作者简介: 钱宝荣 (1950-), 男, 浙江绍兴人, 浙江省国税局局长。

①数据来源:《浙江统计年鉴》。GDP 增长率按现价计算, 人均收入指标未扣除物价因素。

②包括海关代征和车辆购置税, 2003 年全省全口径国税收入首次突破 1000 亿, 达到了 1139.6 亿元。

③据经济学家通过多年数据的实证分析研究, 我国税收弹性系数在 0.8—1.2 区间是恰当的。(张培森、刘新利《中国税收报告 2001—2002》)。

④“两个高于”即: 全省国税收入增长高于 GDP 增长, 全省国税增幅高于全国税收收入平均增幅。

⑤1998 年浙江产业结构为 12.7:54.3:33.0, 1999 年为 11.8:54.1:34.1, 2000 年为 11.0:52.7:36.3, 2001 年为 9.9:51.7:38.4, 2002 年为 8.9:51.1:40.0, 2003 年为 7.8:52.5:39.7。资料来源:《改革与发展研究 2002/4 卓勇良、王京军》、《2004 年浙江发展报告》。

推动力^①。2003 年工业增加值占第二产业增加值的 89%，工业增长对生产总值的增长贡献率达到 57.1%。第二产业特别是工业的持续快速增长为增值税、消费税“两税”提供了充足的税源（见表 2）。1998—2003 年全省累计组织“两税”收入 2730 亿元，年均增长 21.3%，占同期全省国税收入总额的 85%。

表 1 1998—2003 浙江经济与国税收入相关程度 单位：亿元、%

年份	浙江省生产总值		浙江国税收入				全国税收收入	
	绝对额	增长	绝对额	增长	占全省 GDP 比重	收入弹性系数	绝对额	增长
1998	4988	7.6	302.9	21.5	6.07	2.84	8303.5	12.1
1999	5365	7.6	349.3	15.3	6.51	2.03	9028.1	8.7
2000	6036	12.5	491.8	40.8	8.15	3.26	10540.5	16.8
2001	6748	11.8	558.6	13.6	8.28	1.15	12974.6	23.1
2002	7796	15.5	688.2	23.2	8.97	1.49	14639.8	12.8
2003	9200	18.0	827.2	20.2	8.99	1.12	17070.2	16.6
合计	40133	13.0	3218.0	22.2	8.02	1.71	72556.7	15.5

资料来源：《浙江国税收入统计简明手册》，《浙江统计年鉴》。GDP 增长率为现价增长率，弹性系统也根据现价增长率计算。

表 2 增值税、消费税对浙江省国税总收入的贡献率 单位：亿元、%

年份	两 税		占全国两税总额	两税占全省国税	两税占全省 GDP 的	两税收入弹性
	总额	增长	比重	总收入比重	比重	系数
1998	266.6	16.4	5.9	88.03	5.35	2.18
1999	303.6	13.9	6.3	86.90	5.66	1.83
2000	413.9	36.3	7.5	84.15	6.86	2.91
2001	463.4	12.0	7.3	82.96	6.87	1.02
2002	582.9	25.8	8.0	84.70	7.48	1.66
2003	699.7	20.0	8.2	84.59	7.61	1.11

资料来源：《浙江国税收入简明统计手册》。

与此同时，我省企业经济效益持续向好，效益指标始终位居全国及沿海发达地区前列。1998—2003 年全省国有及规模以上非国有工业企业累计实现利润总额 2626 亿元，增幅已连续 5 年超过 20%^②。随着企业效益的提高，企业所得税迅速成长为重要的增收力量，收入总量从 1998 年的 27.55 亿元上升到 2003 年的 126.42 亿元，提高了 3.6 倍，年均增长 35.6%，超过全省国税平均增幅 13 个百分点。所得税占全省国税总收入的比重提高了 6.18 个百分点，已达到总收入的 15%左右（见表 3）。

2. 税源所有制结构 各种所有制企业竞相发展，共同支撑浙江经济持续快速增长，这一鲜明特征也充分反映在税源的所有制结构上。在全省国税收入中，来自股份公司的收入比重最高，达到 28.3%，依次是国有企业、外商投资企业和港澳台企业、个私企业和集体企业，分别为 20.5%、20.3%、18.4%和 11.8%。从所有权性质上，则呈现出公有制经济、非公制经济和混合所有制经

① 以当年价格计算，1998 年我省全部工业增加值为 2445 亿元，1999 年为 2630 亿元，2000 年为 2883 亿元，2001 年为 3134 亿元，2002 年为 3580 亿元，2003 年 4310 亿元，年均增长约 12%，分别占当年 GDP 的 49.0%、49.0%、47.8%、46.4%、45.9%、43.44%。（资料来源：《浙江非国有经济统计年鉴 2003》2003 年数据取自统计公报）

② 《2004 年浙江经济和社会发展报告》。

济^① 三分天下的局面，三者占总收入的比重分别为 32.3%、38.7%、28.3%。在全省国税收入构成中，国有企业和集体企业税收比重下降趋势十分明显。2003 年两者占收入总额的比重分别为 16.59%和 5.91%，较 1997 年分别下降 15.57 和 24.94 个百分点。与之形成鲜明对比的是，股份制经济、外商投资经济和港澳台经济、个私经济的比重则是一路攀升，2003 年达到了 33.00%、21.75%和 22.50%，比 1997 年分别提高 21.8、8.33 和 10.12 个百分点，成为推动我省国税收入快速增收的主要动力（见表 4）。

表 3 1998—2003 年所得税对总收入的贡献率 单位：亿元、%

年份	三项所得税						所得税占总 收入比重		
	企业所得税	增长	涉外企业所得税	增长	利息所得税	增长			
1998	17.13	65.45	10.42	179.11	—	—	27.55	95.61	9.10
1999	21.59	26.00	14.82	42.26	—	—	36.41	32.15	10.42
2000	36.69	69.98	22.36	50.86	8.38	—	67.44	85.22	13.71
2001	37.77	2.93	32.24	44.15	16.26	93.91	86.62	27.91	15.44
2002	41.12	8.87	41.62	29.10	17.57	8.01	100.31	16.28	14.58
2003	64.03	55.72	45.60	9.56	16.79	-4.41	126.42	26.04	15.28
合计	218.33	35.6	167.06	34.3	59.0	14.9	444.75	35.6	13.82

资料来源：《浙江国税收入统计简明手册》，《浙江税务统计年鉴》。

表 4 1998—2003 年各类型企业税收贡献率 单位：亿元、%

年份	国有企业		集体企业		股份公司		涉外企业		个私企业	
	税额	比重	税额	比重	税额	比重	税额	比重	税额	比重
1997	80.20	32.16	76.93	30.85	27.93	11.20	33.47	13.42	30.87	12.38
1998	92.55	30.55	68.82	22.72	52.17	17.22	49.30	16.27	37.94	12.52
1999	95.97	27.48	73.96	21.17	64.13	18.36	64.39	18.44	48.48	13.88
2000	108.37	22.42	70.15	14.51	138.44	28.64	92.97	19.23	70.92	14.67
2001	102.49	18.35	67.12	12.02	171.77	30.75	108.32	19.39	106.59	19.08
2002	122.15	17.75	49.36	7.17	212.78	30.92	159.97	23.25	141.95	20.63
2003	137.25	16.59	48.86	5.91	272.92	33.00	179.88	21.75	186.15	22.50
合计	658.78	20.5	378.27	11.8	912.21	28.3	654.83	20.3	592.03	18.4

注：集体企业包括股份合作企业，涉外企业包括外商投资企业和港澳台企业。

3. 税源行业与企业结构 （1）重点税源行业的税收主导作用明显，直接左右着浙江国税收入的发展态势。据统计，近六年来，来自商业、电力、机械、卷烟、纺织品、化工六大行业的收入占据着“两税”收入的主导地位，其占全省“两税”总收入的比重均在 50%上下（见表 5）。究其原因，一方面是浙江经济相对发达，人民生活水平相对较高^②，消费结构已由温饱型过渡到小康型，城镇居民已进入资金积累和万元至十万元级商品的消费升级阶段，因而促进了商业增值税的增长。另一方面，随着居民收入的提高，用于社会再生产的投入和积累也相对提高，从而拉动了传统优势产业的发展，带动相关行业税源壮大，形成了良性循环。（2）重点税源企业数量和比重快速攀升。2004 年全省年纳国税 100 万元以上重点税源监控企业数量^③ 比 2001 年增加了 1750 户，收入比重已提高了 4.7 个百分点，达到了全省同期国税总收入的 61%。特别是 2003 年全省实际年纳税额超过

① 国有企业和集体企业组成公有制经济、个私企业和外商投资及港澳台企业组成非公有制经济，股份制企业为混合所有制经济。
② 2003 年全省城镇居民人均可支配收入达到 13180 元，农村居民人均纯收入达到 5431 元，均居全国各省第一位。
③ 重点税源监控企业的范围：是把上年实际缴纳税额超过 100 万元的企业纳入本年的重点税源进行监控。因此，2004 年监控范围的增加表明 2003 年全省实际纳税额在 100 万元以上企业数量的增加。

100 万元的企业比上年增加了 1182 户，收入比重提高了 6.7 个百分点。重点税源企业这些变化，充分反映了我省企业规模效益的发展趋势。（3）中小企业税源增长强劲。浙江经济素以“轻、小、集、加、贸”为特色，中小企业占全省工商企业总数的 99% 以上，中小企业增加值约占全部工业增加值的四分之三，是典型的以中小企业为主的工业结构。2003 年，全省所有国税正常纳税户中，列入省局监控企业 4633 户，年纳税额 343.8 亿元，同比增长 8.8%，其余 79 万多户中小企业实现税收 285.5 亿元，比上年增长 35.2%，高出监控企业增幅 26 个百分点。中小企业已成为全省国税增长的生力军和推动力。

表 5 1998—2003 年浙江省“两税”重点税源行业 单位：亿元、%

	1998		1999		2000		2001		2002		2003	
	税额	比重	税额	比重	税额	比重	税额	比重	税额	比重	税额	比重
商业	52.5	19.7	57.2	18.8	76.2	18.4	80.4	17.3	82.3	14.1	96.2	13.7
电力	24.7	9.3	25.3	8.4	37.6	9.1	39.2	8.5	42.8	7.3	55.7	8.0
机械交通	21.7	8.1	27.5	9.1	37.4	9.0	41.8	9.0	47.0	8.1	52.2	7.5
卷烟	19.0	7.1	22.4	7.4	30.7	7.4	31.9	6.9	45.8	7.9	55.7	8.0
纺织品	14.3	5.4	15.8	5.2	22.9	5.5	26.2	5.6	36.7	6.3	46.6	6.7
化工	10.5	3.9	13.5	4.5	20.2	4.9	22.0	4.8	25.0	4.3	25.1	3.6
合计	142.7	53.5	161.7	53.4	225.0	54.3	241.5	52.1	279.6	48.0	331.5	47.5

资料来源：根据《浙江国税收入统计简明手册》计算所得。

（三）税源地区集聚趋势日益明显

随着我省城市化步伐的加快，城市作为地区政治、经济、文化中心，其环境、效能、信息优势日益突出，引导企业逐步向城市和中心城镇集聚。表现在税源上，一是地区差距扩大。二是集聚程度加快。尽管近几年全省各地经济发展和税收收入增速相对平衡，但总量差距正进一步拉大。2003 年，全省 11 个市地局中，收入总量最高与最低的差距已从 1998 年的 16 倍拉大到 29 倍，县市局则从 1998 年的 37 倍扩大到 76 倍。

表 6 1998 年与 2003 年浙江省 11 个市地局收入比重比较 单位：亿元、%

单位	1998 年收入额	1998 年占全省总收入比重	2003 年收入额	2003 年占全省总收入比重
杭州市	74.8	24.7	220.2	26.6
宁波市	64.5	21.3	193.9	23.4
温州市	30.8	10.2	76.5	9.2
嘉兴市	24.6	8.1	67.9	8.2
绍兴市	23.5	7.8	62.1	7.5
台州市	22.3	7.3	58.4	7.0
金华市	14.3	4.7	44.3	5.4
湖州市	12.3	4.1	28.8	3.5
丽水市	4.7	1.6	10.9	1.3
衢州市	5.7	1.9	10.2	1.2
舟山市	10.8	3.5	7.6	0.9

注：表内数据为计划考核口径。

从集聚程度看，2003 年杭州、宁波两地收入占全省总收入的 50%，比 1998 年提高了 5 个百分点。2003 年全省国税收入超 50 亿的六个市地局占全省国税收入的 81.9%，比 1998 年提高了 2.5 个

百分点。全省 11 个市地局本级^① 加上省局直属分局，占全省国税总收入 55%（见表 6）。全省 61 个县市局^② 中，14 个收入超过 10 亿元以上单位的收入总量占到了所有县市局收入总量的 55%，占到全省国税总收入的 25%。按照跻身 2002 年度全国最发达百强县的 26 个县市局计算，其 2003 年完成国税收入占到了所有县市局收入的 76%，为全省国税总收入的 34%。而就从单一的县域经济来看，县城所在地、中心集镇的税源所占的比重也表现出十分明显的集聚趋势，进一步说明了税源向发达地区、中心城市的集聚程度正在加快。这为我们今后的信息化建设和征管工作重点提供了启示和思路。

二、分析：推动浙江国税税源快速增长的主要因素

税收收入是税源的体现。而经济、政策、征管是影响税收收入的三大因素。

（一）经济持续快速增长是推进浙江国税税源稳定增长的原动力

改革开放以来，浙江经济之所以快速发展，其根本在于体制、机制的灵活。主要表现在：

1. 市场化程度高，所有制结构合理。浙江经济的快速增长，是与浙江的所有制结构和市场化进程，特别是非公有制经济快速发展相联系的。上个世纪 80 年代，伴随着城镇和农村集体经济的快速发展，浙江就较早地形成了与生产力水平相适应的、多元的所有制结构。90 年代以来，浙江的市场化程度^③ 进一步提高，其显著特征是个体私营经济和股份制经济的快速发展，目前全省已形成了以非公有制经济为主的所有制格局。2003 年，全省国内生产总值 9200 亿元，公有制经济增加值占 40.5%，非公有制经济增加值占 59.5%，其中个私经济占全省 GDP 的 52.1%，占非公有制经济增加值的 87.6%。与 1978 年相比，非公有制经济增加值比重上升了 53.8 个百分点，个体私营经济比重上升了 46.4 个点（见表 7）。据测算，在全省国税总收入中，目前非公有制企业创造的税收比重约在 50—80% 之间，成为了税收收入的主要来源。

表 7 浙江各所有制增加值及比重变化 单位：亿元、%

年份	GDP	公有制经济								非公有制经济					
		增加值	总比重	国有经济		集体经济		总数量	总比重	个私经济		外商投资经济和港澳台			
				数量	比重	数量	比重			数量	比重	数量	比重		
1978	124	117	94.3	48	38.6	69	55.7	7	5.7	7	5.7	0	0		
1990	898	732	81.5	255	28.4	477	53.1	166	18.5	141	15.7	25	2.8		
1997	4638	2863	61.7	1161	25.0	1702	36.7	1775	38.3	1564	33.7	211	4.6		
2000	6036	3227	53.5	1263	20.9	1964	32.6	2809	46.5	2400	39.8	409	6.77		
2001	6748	3282	48.6	1471	21.8	1811	26.8	3466	51.4	2935	43.5	531	7.9		
2002	7796	3524	45.2	1816	23.3	1708	21.9	4271	54.8	3667	47.1	604	7.7		

资料来源：①《浙江统计分析》2003 年第 61 期；②《浙江非公有制统计年鉴》。

民营经济的蓬勃发展是浙江多元所有制结构的另一个突出表现，而民营经济的资本组成方式绝大部分是股份制。90 年代中后期至今，浙江民营经济获得了新一轮的发展，建立了全国领先地位^④。2002 年，我省民营经济创造增加值 5375.7 亿元，占 GDP 的比重达到 69%，其中集体经济占 GDP 的 21.9%，个体私营占 GDP 的 47.1%，比 1997 年上升了 13.4 个百分点^⑤。按现价计算，

① 含城区所属区局。
② 除萧山区、余杭区、鄞州区外，其它市属城区均不计算在内。
③ 据经济学家樊钢教授主编的《中国各地区市场化进程相对指数报告》，浙江省市场化程度已连续多年位居全国第二。
④ 2002 年“中国民营企业十强”排名榜上，浙江占了五位。前五名中，除第 1 位联想集团外，其余均为浙江企业。
⑤ 2002 年我省个体私营经济增加值占 GDP 的比重分别比江苏（28.3%）、山东（29.1%）高出 18.8 和 18 个点。

1979—2002 年全省 GDP 的增量中有 69.1% 的贡献份额来自民营经济。2002 年全省民营经济税收收入达到 769.81 亿元，占全部税收收入的比重达到 60.6%^①。民营经济的飞速发展，正是近几年我省股份制经济税源快速增长的主要原因。

2. 完善的市场体系和发达的区域块状经济。改革开放 20 多年来，随着社会主义市场经济体制的建立和完善，浙江商品交易市场经历了飞跃式的发展，已形成了遍布城乡的市场网络，商品市场体系日趋完善，流通规模不断扩大。2003 年全省有各类市场 4036 个，年成交额 5591 亿元，已连续 13 年名列全国第一，其中亿元以上的市场 463 个，年成交额 4457 亿元。经营范围覆盖农副产品、一般消费品、生产资料和生产要素等诸多领域，为全省经济生产提供了广阔的交易平台和窗口。据对规模以下工业企业的抽样调查，我省 81.2% 的企业生产所需的原材料和配件来自省内市场^②。

与繁荣的市场相对应是浙江发达的区域块状经济^③（见表 8）。据省委政研室区域块状经济课题组调查统计，2000 年，全省 88 个县市区中，有 85 个县市区形成了块状经济，年产值超亿元的区块 519 个，超 10 亿元的区块 149 个。块状经济总产值 5993 亿元，约占当年全省工业总产值的 49%，广泛分布在工业中的 175 个大小行业。在县域工业经济中，1/3 以上的县市区块状经济达到 50% 以上。块状经济与商品交易市场的结合，有力地提升了浙江产品的市场占有率和竞争力，全省有 52 个区块的产品国内市场占有率达 30% 以上^④。区域块状经济已成为了当地经济支柱产业和增收致富的重要来源，也是当地的主要税源。

表 8 2003 年浙江 11 个典型区域块状经济与国税收入比较

区域块状 经济名称	经济指标				国税指标			
	企业数 (户)	年产值 (亿元)	国内市场 占有率%	年销售收入 (亿元)	税收总额 (亿元)	占总收入 比重%	增值税 (亿元)	占增值税总额 比重%
绍兴县纺织业	> 2000	539	—	528	10.63	53.11	10.46	57.10
义乌小商品	46029	—	—	291	5.60	52.25	5.48	59.14
永康小五金	11500	381	—	353	—	—	6.12	89.30
萧山织造业	2381	230	—	209	3.74	14.34	3.73	16.13
乐清低压电器	1642	117	67	112	3.01	23.52	3.01	25.35
海宁皮革制品	1250	132	9	130	5.23	31.28	4.86	30.55
诸暨林业	> 2000	24	55	22	0.49	5.16	0.49	5.57
嵊州领带业	644	32	80	28	1.28	24.64	1.14	23.76
富阳造纸业	360	86	7	85	4.76	5.63	2.68	37.57
温岭汽摩配	592	122	6	71	4.05	33.15	1.51	17.54
平阳皮革业	> 1000	48	50	42	1.83	43.78	1.78	45.64

资料来源：全省各级国税机关统计汇总。

3. 稳定发展的中小企业。浙江是经济大省，也是中小企业大省。数量众多的中小企业是浙江经济的主体，也是浙江经济最具活力的因素。2002 年，浙江大型企业仅占国有及规模以上非国有企业的 1.3%，远低于全国 4.8% 的平均水平，中型企业也只有 3.6%，低于全国 8% 的平均水平。统计资料表明，目前浙江企业中 99% 以上都是中小企业，在工业增加值中，中小企业所占比重已达到了 88% 以上。近年来，中小企业在浙江经济发展中扮演着越来越重要的角色。2003 年浙江中小企业

① 浙江统计分析 2003/68。此处税收为包括国地税。
② 浙江统计信息网 2003/68。此处税收为包括国地税。
③ 所谓区域块状经济是指在一定地域集聚形成具有比较优势、带动当地经济和社会发展的特色产业及其组织形式，即是由许多企业尤其是中小企业集聚形成的专业产业区。统计上划分：一般以 10 家以上企业生产同类或相关产品、年产值上亿元的区块称为块状经济。
④ 据国家统计局对全国 532 种主要工业产品调查，浙江有 56 种特色产品产量全国第 1，居前 10 位的有 336 种。如服装，浙江年产生的服装全国人均超过 1 件，仅在宁波地区年产生服装就达到 13 亿件，占全国服装总产量的 12%。又如袜子，全国近 3/4 左右的袜子产自义乌和诸暨。

的营业收入突破 20000 亿元，固定资产投资和实现利税均超过 1000 亿元^①。2003 年，全省中小企业的税收收入约占国税总收入的 40%，增幅明显快于大企业的税收增幅。

4. 外向型经济快速发展。改革开放 20 多年来，浙江对外贸易额持续高速增长。1994 年新税制的实施，出口退税率的全面调整，有力地促进了对外贸易的发展，1995 年全省进出口总额首次突破百亿美元。2001 年我国正式加入世贸组织后，全省进出口总额连续突破 300 亿美元、400 亿美元、600 亿美元，2003 年达到 614.2 亿美元。2003 年全省外贸依存度高达 55.3%，比 1998 年上升 30 个百分点，其中出口依存度上升了 19 个百分点（见表 9）。而浙江外贸以一般贸易为主体的出口结构^②对经济的拉动作用表现得更为突出，拉动力也更强。据有关专家测算，1996 年以来，我省对外贸易对国民经济的平均拉动度为 3.6 个点，占到同期 GDP 增幅的三分之一^③。对外贸易的发展有力地带动外贸企业和其他相关企业的发展，从而带动税源的增长。据不完全统计，2002 年度我省外贸供货企业发票开具额达到 1922 亿元。

表 9 1998—2003 浙江外贸对经济贡献率 单位：亿美元

年度	进出口总额	出口额	外贸依存度	出口依存度
1998	148.5	108.6	24.7	18.0
1999	183.1	128.7	28.2	19.9
2000	278.3	194.4	38.2	26.7
2001	328.0	230.0	40.2	28.2
2002	419.6	294.2	45.3	31.7
2003	614.2	416.0	55.3	37.4

资料来源：《浙江省统计年鉴》，换算汇率为当年度外汇汇率。

5. 民间投资活跃，制造业投资比重高。自亚洲金融危机以来，浙江投资呈现增长快、增幅稳的两大显著特征，全社会投资增速均在 20% 以上。2002 年，我省全社会固定资产投资规模首次突破 3000 亿元大关，2003 年达到 4947 亿元，比上年增长 38.1%。从投资主体看，民间投资活力逐步显现。1998—2003 年非国有投资年均增长达到了 11%，2003 年我省非国有投资完成 3198 亿元，占全社会投资的 65%，比上年增长 45.8%，远高于国有投资增速，表明我省初步形成了投资从政府主导向企业自主选择为主的增长机制。从投资布局看，制造业投资已成为拉动我省投资增长的主要动力，2003 年全省限额以上制造业投资 1533 亿元，占限额以上投资项目的 48%。从行业结构看，投资增长较快的行业主要集中在轻工、纺织、化工、建材和机械制造、电子及通信设备制造业等传统产业和优势产业上。而这些行业正是浙江国税重点税源行业。这些投资，不论是生产性投入，还是技改投入，都直接或间接地转化了当前与未来的税源。

（二）征管能力提高是促使潜在税源转化实际收入的决定因素

经济增长是税源增长的基础，而税收收入则是征管运行的最终体现。税务部门组织收入的过程就是把潜在的税源转化为现实收入的过程，影响和决定这一过程的重要因素就是征管。机构分设以来，浙江国税系统始终坚持以提高税收征管能力为目标，不断从机制、手段、方法等方面入手，全面加强税收征管质量和效率建设，征管能力明显提高，从而实现了税收收入的持续稳定增长。

1. 加快推进以集中征收为特色的税收征管改革，从机制上保证税收执法的规范性，提高执法能力。全省国税征管改革经历了以县市为单位集中征收到以市地为单位集中征收的两大跨越。到 2002 年 6 月，全省国税以市地为单位集中征收基本到位，完成了“税收监控在省局、税款征收和纳

① 浙江统计信息。
② 近年，浙江一般贸易出口占外贸出口比重约为 80%，一般贸易和贸易顺差均居全国前列。
③ 浙江统计分析 2002/37。

税信息处理在市地局、税收管理在县市局”的新型征管格局的构建。通过改革建立起来的以市地为单位集中征收的新型征管体系，从体制上实现了税收执法权的上收、分解、制约和规范，从机制上保证了税收政策、执法口径、操作程序在一个市地范围内的统一与规范，有效地遏止了税收执法的随意性。2001年开展的“九五”期间征收率和税负率（见表10）抽样调查表明^①，“九五”后三年（1998—2000）我省国税系统的征收率^②均超过了100%，充分显示了征管能力的提高。2000年后，各地在继续强化征管质量的同时，进一步加强欠税管理，严格新欠，清理陈欠，提高征收率。2003年底，全省国税欠税余额已压缩到27.6亿元，其中92%为呆账税金，比2000年下降了56.4亿元，全省有37个县市局实现当年零新欠。

表 10 1996—2000 浙江国税征收率、税负率调查 单位：万元

年度	销售收入	增值税（应缴）	增值税（入库）	征收率%	名义税负%	实际税负%
1996	4071171	123401	114670	92.92	3.03	2.82
1997	4947054	165180	150279	90.98	3.34	3.04
1998	5836850	193018	200817	104.04	3.31	3.44
1999	7951218	250850	253045	100.88	3.15	3.18
2000	11099130	348716	352346	101.04	3.14	3.17

2. 税收征管现代化建设提高了税收征收能力。在积极探索征管体制改革的同时，浙江国税系统不断强化征管手段建设，其工作的重心和着力点是信息化建设。1998年以来，全省已累计投入信息化建设专项经费4.2个亿，建立了省到市地局10M、市地局到县市局2M的省市县三级宽带广域网络，率先全面应用了CTAIS（中国税收征管信息系统）软件，形成了以市地为单位信息集中处理机制，目前全省所有正常纳税户全部纳入CTAIS管理。积极推进金税二期建设，实现了增值税防伪税控全覆盖。在信息增值应用上，先后自行研发了省局监控考核系统、纳税评估系统、个体税收定额管理系统、福利企业管理系统等一系列辅助应用系统，实现信息资源的增值利用和深度挖掘。在纳税服务上，推广使用了网上申报、网上认证、网上办税，全程服务审批系统、信息浙江网国税子系统等，既方便了纳税人，又改善了征纳关系，也为规范执法提供了公开、透明的良好环境，纳税人的税法遵从度和税收征管质量稳步提高。

表 11 2000—2003 年浙江国税与全国国税系统征管质量比较 单位：%

年份	登记率		申报率		入库率		欠税增减率		滞纳金加收率				处罚率			
	浙江	全国	浙江	全国	浙江	全国	浙江	全国	浙江	全国	浙江	全国	浙江	全国	浙江	全国
									按户	按金额	按户	按金额	按户	按金额	按户	按金额
2000	95.00	96.96	97.46	95.75	96.40	95.79	-6.28	-12.35	94.81	96.81	80.80	66.88	96.12	23.72	66.74	17.07
2001	97.35	97.86	97.11	96.71	98.54	96.66	-20.00	-7.43	100	100	90.93	71.81	93.24	25.60	68.50	20.25
2002	99.51	98.31	97.92	95.65	97.93	97.08	-11.55	-21.05	99.70	100	90.80	84.66	92.74	36.20	74.46	22.03
2003	99.91	99.42	98.84	96.43	99.68	97.80	-9.84	-3.45	100	100	90.31	77.96	99.84	61.60	84.33	32.75

资料来源：各年度国家税务总局关于全国税务系统税收征管质量通报。

3. 征管制度建设为征管能力的提高提供了制度保障。通过几年的建设，浙江国税系统逐步形成了一系列行之有效的税收征管制度。在执法方面，主要有增值税税收执法责任制、税收行政执法责任制、税收执法过错追究制度，基层税收征管岗责体系等。在征管方面，建立了征管质量考核和

① 此次调查为随机抽样，全省10个市地局各抽取1个县市局为样本，对样本县中所有一般纳税人逐一进行调查，共涉及9340家一般纳税人。
② 根据企业中级计算的应征数与实际征收数的比率。

通报制度, 个体税收征管质量十单考核等。在绩效考核方面, 1998 年起实施的全省国税工作目标考核, 包括税收收入、征管改革、信息化建设、税收执法、队伍建设等五大内容, 起到了良好的导向和激励作用。在日常管理上, 形成了纳税人分类管理办法、纳税评估制度、征管查分工协作机制、税收执法权和行政管理权监督制度等。在税源建设上, 建立了省、市、县三级重点税源监控体系。这些税收制度的建立与完善、实施与落实, 使得一切税收征管行为都在制度的涵盖之下, 有法可依、有章可循成为了现实。

4. 队伍素质和能力建设为征管能力提高提供了人力和组织保障。干部队伍能力和素质是提高税收征管能力和征管质量的基本保证。为此, 浙江国税系统全面推行干部素质工程, 加大对干部的素质和技能培训工作, 六年间, 全省累计举办各类培训 2700 多期, 培训干部 14 万人次。在全国税务系统率先开展执法能级试点, 到 2003 年底, 全省获得税收执法能级的干部 11037 人, 其中获执法能级的干部 1738 人。干部学历教育不断推进, 综合素质大大提高, 到 2003 年底, 全省国税干部中大专以上学历干部比重由机构分设前的 39% 提高到 78%。2000 年开始已连续举办 7 个研究生班, 400 多名干部参加学习, 42 名学员已取得硕士学位。

(三) 用足用好各项税收优惠政策是对培植可持续税源的有力促进

浙江国税机构分设后, 全省国税系统在具体的税收实践中, 始终坚持把“依法治税、应收尽收、应退尽退、坚持不收过头税”作为组织收入工作的基本原则, 切实把规范执法置于税收工作的灵魂地位, 贯彻税收工作的始终。同时, 在广大干部中倡导树立“不落实税收优惠或者落实国家优惠政策不到位也是收过头税, 当落实国家税收优惠政策与完成收入任务相矛盾时, 优先服从落实政策”的工作理念, 激励广大国税干部牢固树立税收经济观, 切实把促进经济发展、涵养税源作为国税部门的份内工作, 努力建立税收与经济的良性互动关系。一是全力支持外贸出口, 积极争取退税指标, 加快审核进度。1998—2003 年全省累计办理出口退税 870.3 亿元, 年均增长 39.3%。为缓解出口退税计划不足的压力, 2001 年率先在全省范围内全面推行生产性出口企业“免抵退”税, 引导、帮助企业调整思路, 扩大“免抵退”税范围, 缓解企业资金压力。2003 年出口退税机制改革后, 全省各级国税机关及时、深入研究对策措施, 加班加点加快出口退税单证审核力度。认真实施出口退税托管贷款办法, 为出口企业出具应退未退税款证实书, 仅 2003 年全年共出具 8345 份, 累计金额 164 亿元。二是认真落实促进再就业税收优惠政策, 开展再就业税收政策落实情况专项调查, 提高增值税起征点, 减轻中小企业税收负担。目前, 销售货物的增值税起征点已全部调整为 5000 元。三是用足用好支持外商投资企业、农业龙头企业、软件信息产业、民政福利企业、资源综合利用企业、饲料企业和内外资企业购买国产设备投资抵免企业所得税等各项政策。国税机构分

表 12 1998—2003 年浙江国税支持经济发展情况 单位: 亿元、%

年份	收入总额	国税总收入		国税部门支持地方经济情况			
		其中: 纳入全省一般预算总收入	占全省财政占收入比重	小 计	出口退税	预免预抵税额	减免税
1998	302.9	272.1	68.9	62.7	48.7	—	14.0
1999	349.3	318.4	66.7	97.7	79.9	—	17.8
2000	491.8	430.6	65.4	123.9	108.3	—	15.6
2001	558.6	487.3	57.0	205.3	138.5	48.9	17.9
2002	688.2	679.0	58.2	290.1	165.9	93.4	30.8
2003	827.2	822.4	56.0	552.0	329.0	114.0	109.0
合计	3218.0	3009.8	59.8	1331.7	870.3	256.3	205.1

注: 减免税含先征后退、超税负返还等, 预免预抵税额是指生产性出口企业预免预抵税额。

设七年来,随着全省国税收入规模的扩大,国税部门支持地方经济发展的力度也不断加大,1998年以来全省一般预算总收入中,由国税部门组织的收入均在55%以上,2003年国税部门支持地方经济发展的税额达到了552亿元,为地方的经济和社会发展作出了积极的贡献,也为税收的持续快速增长奠定坚实的经济和发展基础。

三、前瞻:今后几年浙江国税税源将保持持续快速增长

国家税务总局谢旭人局长在全国税务工作会议上指出,“实现税收收入稳定增长”是今后几年收入组织工作的基本目标。浙江作为沿海经济发达地区,在高基数、高增长的基础上,全省国税今后几年的税源发展空间如何?税收增长潜力如何?税收收入能否持续快速增长,这是值得我们关注的重大课题,也是我们回顾、分析税源现状的要旨。

(一) 经济增长分析:今后几年,浙江经济将保持较快增长,经济的较快增长将为税源的持续快速增长创造条件

经济发展受宏观经济政策、市场竞争状况、生产要素配置、资金供给、技术进步、市场需求变动等各种因素的影响。从现状和趋势分析,浙江经济基于以下几方面的因素,在未来相当长时期内的发展将继续呈现利好,保持较快增长的基本态势。

其一,从国内外经济发展的大环境看,世界经济总体保持温和增长态势,国内经济仍将处于上升周期。特别是前几年连续实施的扩大内需的积极财政政策,有力地拉动了国民经济的持续增长,启动了投资、消费和出口三大需求,经济增长的微观基础更加巩固。党的十六届三中全会提出的一系列深化经济体制改革措施,将进一步从体制上给经济发展注入动力。

其二,政府主导作用将成为刺激浙江经济发展的重要推动力。2003年省委省政府提出“八八战略”^①,随着长三角一体化进程的加快,建设环杭州湾、甬台温、金衢丽三大产业带、打造先进制造业基地等战略的实施与推进,“五大百亿”^②工程的全面启动,一大批重点投资项目的建设 and 发挥效益,将会有力地刺激和带动全省经济的发展。

其三,企业内生动力的增强是浙江经济保持稳定增长的微观基础。近年来,我省着力推进产业结构调整、加快技术改造、推进产业集聚,有效地改善了供给状况,经济的内生动力逐步增强,企业的自我发展能力日益提高,整体竞争力不断增强,为今后的经济持续增长提供了信心和动力。

其四,投资、消费和进出口三驾马车将共同构筑浙江经济良性发展平台。在投资上,工业经济发展后劲增强,投资增大。2003年全省限额以上工业投资达到1515亿元,比上年增长64.3%,其中非国有企业投资占工业总投资的81.8%,且民间投资呈现大组合、大投入、大项目的新格局。技改投入高潮迭起,2003年规模以上工业技术投资额相当于利润总额的74.8%。投资项目上,“五大百亿”工程是贯穿今后五年的重点经济建设项目。投资总额的增长、投资结构的优化,将从扩大有效需求和增加有效供给等方面推动我省工业继续在较高的平台上持续增长。从消费上看,平稳增长仍是今后消费市场运行的主基调。2003年城镇、农村居民恩格尔系数分别为36.6%和38.2%,农村居民的恩格尔系数首次降到40%以下,城乡居民消费结构升级倾向明显。良好的消费结构和消费层次引得国内外企业纷纷抢滩浙江市场。进出口方面,随着我省外贸多元化的推进,出口退税额的及时到位,全民外贸政策的实施,出口商品结构的优化,利用外资规模加速增长初见端倪,外贸商品竞

① “八八战略是指:即发挥八个方面优势,推进八个方面的举措。一是发挥浙江的体制机制优势,大力推动以公有制为主体的多种所有制共同发展。二是发挥浙江的区位优势,推进对内对外开放水平。三是发挥浙江的块状经济特色产业优势,加快先进制造业基地建设。四是发挥浙江的城乡协调发展优势,加快推进城乡一体化。五是发挥浙江的生态优势,打造绿色浙江。六是发挥浙江的山海资源优势,推动欠发达地区跨越式发展。七是发挥浙江的环境优势,积极推进以五大百亿工程为主要内容的重点建设。八是发挥浙江的人文优势,积极推进科教兴省、人才强省,加快建设文化大省。

② 即百亿基础设施项目、百亿帮扶致富项目、百亿信息化建设、百亿科教文卫体建设、百亿生态环境建设。

争力将进一步增强, 外贸出口将继续保持快速增长的态势。

当然, 今后几年浙江经济受制约的因素也不少, 最为突出的是能源、水、电、土地等生产要素供给日趋紧张。特别是电力供给短缺已成为制约经济发展的瓶颈。据有关部门估计, 未来四五年我省每年电力缺口都在 100 亿千瓦时以上。尽管存在上述问题, 今后几年浙江经济持续稳定增长的基本环境将不会改变。我省企业对未来时期经济增长的心理预期普遍乐观, 企业家信心指数和企业景气度指数稳步上升。据预测, 2004 年全省生产总值将突破万亿元大关, 达到 10500 亿元左右, 同比增长 13% 左右 (现价增长率为 14%), 提前实现“十五”计划目标。

在经济稳定增长的前提下, 浙江税源的快速增长就有保障。通过对 1998—2003 年全省国税与 GDP 的相关性分析建立一元线性回归模型^① 预测, 若今后几年 GDP 年均增长达到 12%, 全省国税收入年均增长约 16.4%, 2007 年全省国税总收入达到 1519 亿元。

(二) 税收支持经济分析: 税收与经济的良性互动关系有利于促进经济发展, 有利于涵养税源

经济的增长为税收的增长提供了充足的税源, 另一方面, 税收作为一种分配手段, 通过税收形成的积累和投入, 也为推动经济的持续增长提供了财力保障。近年来浙江国税系统通过努力积极发挥税收的宏观调控作用, 认真落实各项支持经济发展的税收政策, 为经济的持续发展提供了动力、创造了良好的竞争环境。今后几年, 随着国税部门支持经济力度的加大, 经济和收入共同发展将更有保障。

(三) 征管潜力分析: 强化管理, 堵漏增收, 是确保税收收入持续稳定增长的重要保证, 也是今后国税部门的工作重点

1. 税负水平还有上升空间。一是表现在纳税潜力^② 与实际收入水平之间存在较大差距, 纳税潜力依然不小^③。特别是浙江这样的企业结构和经济结构, 如何进一步缩小与纳税潜力的距离, 需要长期的努力。二是不同类型企业之间税负差异较大。目前, 浙江省的宏观税负与全国平均水平大体相当, 但不同类型企业税负差距大, 这是客观存在的事实。逐步提高中小企业和个私企业税负, 是建立公平合理的税收竞争环境, 强化税源建设的共同要求。

2. 纳税信用水平存在上升空间。全省以中小企业为主体, 规模小、数量多的企业结构, 是税收征管面临的一大挑战。中小企业由于企业管理人员的素质问题, 其纳税意识和纳税能力相对较低, 纳税信誉也相对较差。进一步强化税收管理, 引导和激励纳税人自觉依法纳税, 仍将是今后要大力抓好的工作。

3. 税收管理上存在上升空间。尽管通过几年的努力, “规范执法、应收尽收”的收入组织工作理念已基本树立, 管理机制、管理基础已得了完善和加强, 但随着税收征管体制的改革, 社会的发展和进步, 税收管理无论在理念、方式、手段、机制上都必然与时俱进, 必须适应更高、更严密、更科学的管理要求, 必须向精细化管理迈进。实践证明, 任何管理上的进步和变革, 都将会是一次效率的革命。当前, 我省的信息化程度已形成了一定的优势, 但信息处理层次低、信息共享度低、信息资源增值能力差仍然是制约税收管理现代化的主要问题和难点, 因此, 深入推进信息化建设, 完善对税收全过程的监督与管理, 进一步缓解征纳双方的信息不对称, 实现税收管理升级的主要途径和方法, 也是我们长期追求的目标和方向。

4. 纳税服务水平存在上升空间。纳税服务是税收管理的有机组成部分, 当前, 我们的纳税服务尚停留在表面化、浅层次上, 具体表现为税收服务体系不健全, 服务措施不到位, 服务内容和形式单调, 缺乏针对性。因此, 要从根本上解决优化纳税服务问题, 必须进一步牢固树立服务观念,

① 回归模型为: 国税收入 = 0.12584 * GDP - 302.5656, 采用 Eviews 软件。

② 纳税潜力是在一定税制下, 一个国家或地区在一定时期内经济运行中形成的税收储量, 是可征税收的总能力。

③ 世界银行和国际货币基金组织专家认为中国税务部门整体征收率在 70% 左右, 经济学家胡鞍刚和统计学家张尧庭的结论是我国税务部门整体征收率在 50—60% 之间, 还有的学者认为是在 70—80% 之间 (此处的征收率是实际收入与税收潜力的比较, 与本文前面提到“九五”征收率内涵不同)。《中国税收报告 2002》张培森、刘新利。

从业务重组和简化工作流程入手, 全面深化全程服务制度^①, 完善全程服务审批管理系统, 推广电子档案一户式存储, 应用纳税人自助服务系统等, 努力为纳税人提供更加快捷、简便、低成本、全方位的税收服务。要进一步健全纳税服务体系, 形成多层次、开放式、全社会参与的税收服务体系。要向纳税人提供税收政策、纳税咨询、业务辅导等全方位、个性化的纳税服务内容, 致力于建立公开、公平、公正的税收公平竞争环境。

(四) 税收环境分析: 税收外部环境的改善为税收快速增长创造了良好的发展空间

随着依法治国方略的逐步确立, 依法行政观念的步步深入, 依法治税的外部环境将进一步改善, 社会各界对国税部门的支持力度将会加大。伴随着社会信用体系的建立, 纳税人的纳税信用也在提高, 从而更加有利于促进税源和收入的稳定增长。

因此, 综合各方面因素, 我们认为: 在经济较快增长的前提下, 只要全省国税系统按照科学的发展观, 坚持以人为本, 紧紧抓住依法治税、深化改革、科学管理和队伍建设的税收工作主题, 团结奋进、改革创新, 依托信息化, 不断强化税收管理, 不断优化税收服务, 税收收入持续较快速增长的目标是能够实现的。尽管随着全球性减税改革的波及效应和我国新一轮税制改革的展开, 特别是在十六届三中全会上, 中央对税收征管改革提出 7 个目标, 包括增值税由生产型向消费型转型全面调整出口退税和内外资企业所得税合并等主体税种的税负会有所降低, 但税收环境的改善、征管环节的简化和征管手段的优化, 将会有力地促进税收遵从率的提高, 从而进一步发掘税收增长的潜力。因此今后几年, 浙江国税收入将继续保持略高于 GDP 增长的趋势, 实现年均 15% 左右的增长速度, 为国家积累更多的财政收入, 为浙江经济社会的发展作出积极的贡献。

The Present Status and Future of Tax Sources of Zhejiang National Tax Bureau

QIAN Bao-rong

(Zhejiang National Tax Bureau, Hangzhou 310006, China)

Abstract: The paper reflects the tax revenues and tax sources since Zhejiang National Tax Bureau has operated independently, analyses the factors which rapidly promotes sources of the national tax bureaus to come into being and puts forward some ways and measures for keeping tax sources of Zhejiang National Bureau to increase.

Key words: Zhejiang National Tax Bureau; tax source; status; analysis; future

(责任编辑: 殷雅斐)

^① 所谓“全程服务”, 即全程办税服务制度, 是集办税公开、服务承诺、首问责任等于一体, 通过“统一受理、内部流转、限时办结”方式运作的一项制度。其具体做法是在办税大厅设立服务台, 统一受理纳税人办税事宜, 无偿为纳税人提供包括受理、承办、回复等环节的全程服务, 改变了过去同一纳税事项需经多窗口、多科室受理的做法, 实行一个窗口受理, 后续办理环节由国税机关全权负责, 在规定承诺时限内完成纳税人交办的涉税事项。浙江省国税系统自 2001 年底开始在全系统推广这一制度, 2002 年又对全省国税所有的涉税事项进行了清理、归并, 统一为 12 类 85 个项目, 其中窗口即办项目 45 项。到目前为止, 全省各级全程服务台已受理涉税项目 480 万件, 纳税人满意率为 99% 以上。